



Taula d'entitats
del Tercer Sector Social
de Catalunya



LA QUALITAT DE LA CONTRACTACIÓ PÚBLICA LOCAL EN L'ÀMBIT DELS SERVEIS A LES PERSONES.

UNA ANÀLISI DELS 8 PRINCIPALS AJUNTAMENTS DE CATALUNYA

MARÇ 2017

Amb el suport de:



Generalitat de Catalunya
Departament de Treball,
Afers Socials i Famílies



Ajuntament de
Barcelona

Economia
Cooperativa,
Social i Solidària
i Consum

En col·laboració amb:



Treball realitzat per l'Institut d'Estudis Regionals i Metropolitans de Barcelona (IERMB)

Autor: Carlos Ángel Ordás

Bellaterra, març de 2017

Introducció.....	3
1. Objectius.....	5
2. Metodologia i pla d'anàlisi	7
3. La contractació pública i els serveis d'atenció a les persones	10
4. Anàlisi de resultats	13
4.1. Característiques dels serveis	15
4.2. Criteris d'avaluació i adjudicació.....	20
4.3. Valoració de la qualitat i solvència social.....	29
4.4. Presència i incidència de les clàusules socials.....	32
4.5. Qui es presenta i qui guanya els concursos	36
4.6. Homogeneïtats i desigualtat en la contractació pública.....	40
5. Conclusions.....	43
Referències	45
Annex 1	47
Annex 2	51
Annex 3	59

Introducció

El període de crisi econòmica ha tingut repercussions força negatives en la forma de portar a terme la contractació pública. La necessitat de moltes administracions de reduir despeses durant la darrera dècada, ha significat que els criteris estrictament econòmics hagin adquirit un valor determinant a l'hora de resoldre l'adjudicació de contractes. Aquest fenomen ha tingut diverses conseqüències; d'una banda la qualitat dels serveis ha quedat en un segon pla, la qual cosa ha tingut sens dubte efectes negatius; la primacia del factor econòmic, d'altra banda, ha repercutit negativament en les entitats que, sense afany de lucre, desenvolupen la seva activitat en aquest àmbit. Per un cantó, les entitats disposen de menys marge a l'hora de reduir costos i, per tant, de presentar un projecte més competitiu en termes de preu, fet que genera una situació de desavantatge respecte de corporacions i grans empreses amb major capacitat de reduir el volum de costos; per un altre cantó, quan les entitats socials han aconseguit adjudicacions, el nou marc de recursos restringits ha pogut tenir impactes negatius tant per les pròpies entitats com per a les persones usuàries.

En els darrers anys, les entitats del tercer sector social (a partir d'ara TSS) i de l'Economia Social (ES) no han deixat de denunciar les conseqüències negatives d'aquesta situació, tant per a les pròpies entitats, com per a les persones usuàries dels serveis. Fruit d'aquesta denúncia, les institucions s'ha anat comprometent a establir canvis a l'hora de desenvolupar la contractació pública, especialment en aquells serveis que afecten l'atenció a les persones. Un exemple d'aquest compromís és el "Codi de bones pràctiques en la contractació pública dels serveis d'atenció a les persones", signat l'11 de desembre de 2015 per la Generalitat de Catalunya, sindicats, la Taula d'Entitats del Tercer Sector Social de Catalunya, patronals i col·legis professionals, sota l'impuls de La Confederació. Un altre exemple és la "Guia de Contractació Pública Social", que l'Ajuntament de Barcelona va fer pública el passat mes d'octubre.

Partint d'aquestes consideracions, el present projecte es planteja identificar, analitzar i quantificar les característiques que determinen actualment la contractació pública local en l'àmbit de l'atenció a les persones. En el primer i segon apartat d'aquest document, es detallen els objectius, la metodologia i el pla d'anàlisi que han estructurat aquest estudi i el seu desenvolupament. Tot seguit, el punt quatre, representa l'apartat central d'aquest estudi, on es presenten els resultats aconseguits del buidatge, així com l'anàlisi dels contractes realitzats per determinats municipis i ens de Catalunya. Finalitza el document resumint els principals resultats i apuntant qüestions d'ordre metodològic rellevants per a la continuació del projecte.

1. Objectius

El present projecte es planteja estudiar les característiques de la contractació pública duta a terme per diversos ens locals de Catalunya, relativa a les adjudicacions de serveis d'atenció a les persones en els àmbits d'intervenció del TSS. L'objectiu és poder oferir una diagnosi representativa sobre com s'ha produït aquest tipus de contractació, mitjançant la definició d'indicadors quantitius i qualitius, que permetin l'anàlisi global de la relació entre les entitats del TSS i l'ES i la contractació per part de les administracions locals.

Aquest informe tanca una primera fase d'aproximació amb l'objecte d'estudi, que ens permet veure les diverses formes i procediments que determinen la contractació pública amb una doble finalitat. Per una banda, poder descriure les característiques més destacades d'aquest tipus de contractació i, per una altra, assentar les bases de posteriors recerques que aportin major profunditat i projecció a l'objecte d'estudi. En aquest sentit, per a l'elaboració d'aquest informe s'ha fet una recopilació significativa i sistemàtica de dades que permetin actualitzar l'estudi a fi de poder realitzar una anàlisi de la tendència evolutiva de la qüestió. A més a més, aquesta sistematització també permet poder treballar amb un nombre més elevat de municipis i ens, la qual cosa ens permetrà aproximar-nos amb encara més definició a la realitat de la contractació pública a Catalunya.

Per tant, els principals objectius que s'aborden en aquest primer informe són els següents:

- a) Realitzar un estat de la qüestió sobre les característiques de la contractació pública a Catalunya relativa a les adjudicacions de serveis d'atenció a les persones en els àmbits d'intervenció del Tercer Sector Social . Els municipis que han participat d'aquesta primera fase del projecte són: Badalona, Barcelona, Girona, l'Hospitalet del Llobregat, Lleida, Sabadell, Tarragona i Terrassa. L'anàlisi dels municipis seleccionats no significa el coneixement absolut del territori català, simplement constitueixen una mirada parcial i acotada –donada la magnitud i complexitat de treballar amb tota la realitat del país alhora– que

haurà de ser completada amb posterioritat. No obstant això, la representativitat és força significativa, ja que estem parlant dels cinc municipis més grans de Catalunya i de totes les capitals de província.

- b) Identificar els factors presents en el procés d'avaluació i adjudicació dels contractes relatius als serveis d'atenció a les persones i aquells relacionats amb l'àmbit d'actuació del TSS. Identificant especialment aquells factors que esdevenen determinants en el procés d'adjudicació dels contractes.
- c) Analitzar de manera qualitativa i quantitativa la presència i la incidència de les clàusules socials en els tipus de contractes definits.
- d) Identificar les homogeneïtats i les desigualtats en la contractació pública. Homogeneïtats i desigualtats produïdes entre municipis i dins dels propis municipis, que mostren l'enorme diversitat de casuística en l'àmbit de la contractació pública.

2. Metodologia i pla d'anàlisi

Per desenvolupar aquest projecte, s'han realitzat tres fases diferenciades: definició de l'objecte d'estudi, treball de camp i sistematització i anàlisi de la informació del conjunt de documents dels contractes.

Definició de l'objecte d'estudi. Aquest punt s'ha concretat al voltant dels clàssics paràmetres espacials i temporals. Pel que respecta a l'àmbit espacial, vam definir els municipis a analitzar, el nombre d'ens d'aquests municipis i el tipus de contractes estudiats. L'àmbit temporal va ser definit en funció del període cronològic dels contractes. Després d'una primera fase d'anàlisi relativa al volum d'informació i a la representativitat de la mostra, vam definir tots aquests paràmetres de la següent forma:

- Els municipis triats han estat finalment vuit, els cinc més poblats de Catalunya i els altres tres que són capital de província (entenent que Barcelona ja està inclosa al ser el municipi més poblat de Catalunya).
- El nombre total d'ens analitzats han estat 94¹, entre els quals hi trobem ajuntaments, entitats públiques empresarials, organismes autònoms locals, societats públiques municipals i altres ens que formen part d'un únic municipi i en els quals els respectius ajuntaments tenen un important protagonisme en la seva gestió. S'ha de dir però, que del llistat d'ens analitzat, només s'han trobat contractes que incloguin els paràmetres d'anàlisi definits en 20, i que seguidament seran descrits.
- Segons el tipus de contractes, l'anàlisi s'ha centrat en els que estan relacionats amb l'àmbit d'acció de les entitats del TSS. Diferenciant tres tipus de contractes. Contractes relacionats directament amb els serveis d'atenció a les persones (SAT), altres contractes dins de l'àmbit d'actuació del TSS, i per últim contractes relacionats amb el foment de la inserció sociolaboral de persones integrants de col·lectius de risc.
- Per últim, en l'àmbit cronològic s'han triat els contractes formalitzats durant un període de sis mesos, concretament entre l'1 de gener i el 30 de juny de 2016.

¹ Annex 1.

Per tant, a nivell metodològic s'ha de considerar el fet que no s'hagi analitzat tot un any natural sencer. Aquesta circumstància pot significar que la mostra hagi quedat en algun sentit esbiaixada, ja que és probable pensar que una part important de la contractació també sigui duta a terme durant els mesos de setembre a desembre. De manera que per futures ampliacions seria important poder cobrir l'annualitat complerta.

Amb tots aquests paràmetres vam seleccionar un total de 113 contractes², descrits detalladament en la primera part del punt quatre d'aquest informe.

La següent fase, corresponent al *treball de camp*, s'ha adreçat bàsicament a la recollida i centralització de la informació procedent dels ens locals participants. Aquesta tasca ha representat un procés llarg i minuciós, per una banda per poder identificar tots aquells contractes que, des dels ens definits, complien les característiques anteriorment descrites. Arran d'aquest procés s'ha pogut comprovar les particularitats dels ens a l'hora de fer pública aquesta informació; mentre que molts tenen la informació penjada a la seva pròpia seu electrònica, d'altres fan servir la plataforma de contractació pública de la Generalitat de Catalunya. En molts casos la informació està repartida cronològicament en els dos recursos. Així per esmentar un exemple, l'Ajuntament de Tarragona presenta tota la informació prèvia a l'1 de maig de 2016 al perfil del contractant de la seva seu electrònica. Tota la informació posterior es pot trobar a la plataforma de la Generalitat.

Una de les circumstàncies que ha incidit en l'endarreriment en el procés de recollida d'informació ha estat el fet que en molts casos la informació sobre contractació no està acompanyada de tots els documents necessaris per a la seva anàlisi exhaustiva. Documents com ara els plecs de clàusules administratives i tècniques, els informes de valoració de les diverses ofertes rebudes o els informes definitius d'adjudicació, han mancat en un total de 96 contractes. Aquestes carències ha implicat haver de contactar amb els diversos ens per sol·licitar-los directament els documents.

Per una altra banda, també hi ha determinats casos d'ens més reduïts, que no disposen de seu electrònica, ni surten a la plataforma de contractació de la

² Veure Annex 2

Generalitat. En aquests casos s'ha contactat amb els ens fent-los una demanda genèrica sobre el volum de contractació realitzada durant el període analitzat a fi de poder identificar els contractes potencials de ser analitzats.

En darrer terme s'ha de dir que aquest procés de recollida d'informació ha estat condicionat per l'agilitat amb què responien les diverses institucions a l'hora de facilitar els documents necessaris, de manera que el procés de recepció d'informació s'ha allargat, en determinats casos, fins al mes de febrer de 2017. La disparitat en la recollida i lliurament de dades per part dels municipis ha condicionat en bona mesura el temps d'anàlisi dels contractes. Per tant, és una qüestió que ha de tenir-se ben present per a futures ampliacions de la mostra, especialment en el cas que es vulguin analitzar contractes d'abans de 2016. No obstant això, s'ha de fer constar la predisposició en tot moment de les administracions a col·laborar amb l'estudi.

Per últim, s'ha procedit a la *sistematització i l'anàlisi de la informació del conjunt de documents dels contractes*. Paral·lelament al procés de recollida de documents, s'ha anat extraient tota la informació dels diversos contractes, atenent especialment a quatre àmbits específics: les característiques del servei que sortia a concurs, els aspectes determinants en el procediment de valoració de les ofertes i dels projectes, les característiques de les candidatures que es presentaven i les de les que van guanyar el concurs, i per últim, l'atenció a la inclusió i el pes de les clàusules socials.

3. La contractació pública i els serveis d'atenció a les persones

La contractació pública social parteix del marc normatiu definit amb el Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 del novembre, pel que va ser aprovat el Text refós de la Llei de contractes del sector públic (TRLCSP). Aquesta normativa contempla la inclusió de criteris socials com a condicions de solvència, condicions especials d'execució o criteris relatius a l'adjudicació dels contractes a dur a terme per les institucions públiques. En un marc legislatiu més ampli, les directives 2014/23/UE i 2014/23/UE del 26 de febrer, han ampliat el catàleg de clàusules socials aplicables a la contractació pública, a part d'incidir en la importància dels serveis d'atenció a les persones, i en com aquests serveis han d'estar basats en la qualitat. Aquestes directives, han subratllat la importància d'incentivar la presència de les empreses mitjanes i petites en la contractació pública, així com en millorar l'eficiència de les administracions públiques a l'hora d'aconseguir solucions per als desafiaments.

Pel que fa concretament a Catalunya, la Generalitat va aprovar el 9 de desembre de 2009 una "Guia per a la inclusió de clàusules contractuals de caràcter social", on va definir un seguit de mesures i recomanacions per incentivar la incorporació de clàusules socials als plecs de contractació, per part dels diversos organismes de l'Administració de la Generalitat, així com de la resta d'ens que estructuraven el sector públic de Catalunya.

A fi de facilitar la inclusió de clàusules socials en la contractació pública, la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya, va publicar en 2014 la "Guia per a la inclusió de clàusules contractuals de caràcter social", amb un catàleg de clàusules aplicables a la contractació pública. Un any més tard, la Llei 3/2015 relativa a mesures fiscals, financeres i administratives, en la seva disposició addicional catorzena, també subratlla la necessitat d'integrar les clàusules socials en la contractació pública catalana: "el Govern ha d'impulsar, d'acord amb la normativa en matèria de contractació pública, la inclusió de clàusules socials en tots els contractes

de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic que tinguin per objecte serveis socials d'atenció a les persones”³.

Tota aquesta iniciativa legislativa no només ha sorgit de la predisposició política, sense la qual no hagués estat possible, sinó que també la pressió dels col·lectius que formen part del TSS i de l'ES, hi ha esdevingut fonamental. Així, des de 2012, la Taula d'Entitats del Tercer Sector Social i la Generalitat de Catalunya han signat fins a tres Plans de Suport al Tercer Sector Social. Documents amb els quals s'estableixen mesures per facilitar l'accés de les entitats del TSS a la contractació pública.

En aquesta mateix línia d'acció per part del teixit associatiu que configura el TSS i de l'ES, moltes d'aquestes entitats, juntament amb els sindicats, patronals i col·legis professionals van elaborar l' "Acord per l'impuls de la millora de la contractació pública de serveis d'atenció a les persones", que va obtenir resposta per part de la Generalitat de Catalunya, amb la creació d'un grup de treball conformat per les entitats promotores de l'Acord i els Departaments de Benestar Social i Família, de Cultura, d'Empresa i Ocupació, d'Ensenyament, de Justícia i de Salut, presidit per l'Oficina de Supervisió i Avaluació de la Contractació Pública del Departament de Presidència. El resultat d'aquest grup de treball va ser el "Codi de Bones Pràctiques en la contractació pública dels serveis d'atenció a les persones", publicat el desembre de 2015. La voluntat d'aquest codi és fer un altre pas endavant en el compromís amb la millora en la contractació pública dels serveis d'atenció a les persones.

No obstant totes aquestes passes endavant, el desenvolupament de la contractació pública ha continuat evidenciant carències. De fet, la pròpia unió d'entitats que van elaborar l'esmentat "Acord", va emergir com una necessitat de buscar respostes per part del sector davant un llarg període en que els criteris econòmics han determinat el procés de contractació pública, paral·lelament que baixava la qualitat dels SAP. Per una banda, la crisi econòmica i financera ha tingut conseqüències nefastes amb l'increment de l'atur i de la pobresa; per una altra, la reducció d'ajuts socials i la minimització de la

³ Llei 3/2015, de l'11 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives, pàg. 96, Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, 13 de març de 2015.

contractació pública i social, han contribuït a l'agreujament dels efectes de la crisi social viscuda en els darrers anys. La contractació pública ha de tenir un important paper a l'hora de reduir aquesta fractura social, millorant les condicions de les entitats del TSS i l'ES, oferint més possibilitats a les persones integrants de col·lectius de risc i en situació d'exclusió social i millorant, finalment, els serveis que aquests col·lectius reben per part de les administracions públiques.

Podem veure un exemple il·lustratiu de la dependència que tenen determinats col·lectius de la contractació pública a la "Guia pel foment d'una contractació Pública inclusiva en l'ocupació de persones amb discapacitat amb especials dificultats"⁴, on s'estableix que el 96% de la contractació feta a Catalunya a persones amb discapacitat durant tot l'any 2014, ha estat realitzada a través de mesures positives, ja sigui a través de Centres Especials de Treball o bonificada. La qual cosa mostra les necessitats d'aquest sector. Òbviament, l'ideal és arribar a una situació en què aquesta dependència no sigui necessària, però fins que arribi aquest dia, un dels papers de les administracions públiques és compensar les desigualtats socials i econòmiques que es es produeixen a la societat. En el cas de la contractació pública, com veurem seguidament, aquestes desigualtats encara hi són, i de manera força present.

⁴ "Guia pel foment d'una Contractació Pública Inclusiva en l'ocupació de persones amb discapacitat amb especials dificultats", 18 de febrer de 2016. Consultat on line a: <https://www.fmc.cat/documents/15600/doc/Guia%20Contractacio%20Inclusiva.pdf>

4. Anàlisi de resultats

Tot seguit, es detallen els resultats de l'anàlisi dels contractes analitzats per part dels ens que formen part dels municipis inclosos en aquesta primera fase de la recerca. Com ja s'ha esmentat, aquests municipis són: Badalona, Barcelona, Girona, L'Hospitalet del Llobregat, Lleida, Sabadell, Tarragona i Terrassa.

Són 113 contractes, repartits de la següent manera:

67 corresponen al municipi de Barcelona, amb 64 contractes relacionats directament amb l'Ajuntament de Barcelona, de manera que 52 d'aquests 64 són contractes dels diversos districtes (25) i gerències (27). Per una altra banda, hi ha 12 contractes vinculats a òrgans autònoms (10) i entitats públiques (2). A part de l'Ajuntament, hi trobem 3 contractes de diversos tipus d'empreses municipals i/o consorcis, com són l'Agència de Salut de Barcelona, el Consorci d'Educació de Barcelona i el Consorci Municipal Parc Salut.

Els altres 46 contractes corresponen a la resta de municipis. D'aquest nombre de contractes, 38 són efectuats pels diversos ajuntaments, 7 d'organismes autònoms i 1 efectuat per una empresa municipal. El repartiment per municipis és el següent:

- Terrassa 13 contractes, 12 adjudicats per l'Ajuntament i l'altre per l'Eco-Equip SAM (empresa municipal).
- L'Hospitalet del Llobregat presenta 12 contractes, tots efectuats per l'Ajuntament.
- En el cas de Sabadell han estat analitzats 6 contractes, tots per part de l'Ajuntament. En el cas d'aquest Ajuntament, en un primer moment es van seleccionar 14 contractes més, ja que a la seu electrònica restaven documents necessaris per poder procedir de manera satisfactòria a la seva anàlisi (veure Annex 3).
- Badalona 6 contractes dels quals cinc són realitzats per l'Institut Municipal de Servis Personals (organisme autònom) i l'altra per part de l'Ajuntament.
- Lleida presenta 5 contractes que, com en el cas de l'Hospitalet, són tots realitzats per l'Ajuntament.

- Tarragona 3 contractes, 2 per part de l'Institut Municipal de Serveis Socials (organisme autònom) i 1 efectuat per l'Ajuntament.
- Per últim, en el cas de Girona només hem trobat un contracte amb les característiques definides a l'estudi. Aquest contracte ha estat realitzat per part del mateix Ajuntament.

Aquestes dades mostren la relació entre el nombre de contractes i la grandària del municipi. En aquest sentit, és indiscutible l'enorme pes de l'Ajuntament de Barcelona pel que fa a la contractació pública, ja que representa el 59,3% dels contractes d'aquest estudi, en front del 40,7% dels altres 7 municipis. En aquest cas però, a més de la grandària hem de considerar la importància de Barcelona per la seva condició de capital del país i una de les ciutats més importants d'Europa.

A part del cas de Barcelona, la resta de municipis mostren un nombre de contractes relativament semblant en funció de la grandària. Els municipis de més de dos-cents mil habitants presenten un nombre de contractes d'entre 10 i 20, amb l'excepció del cas de Badalona. Seguidament municipis com Lleida i Tarragona no superen la xifra de 5 contractes. Girona per últim, només presenta un contracte en aquest estudi⁵. No obstant, aquesta aparent relació entre la grandària i el nombre de contractes, tot i ser lògica, s'hauria de poder corroborar amb un estudi cronològic més ampli que permeti veure el volum global de la contractació per municipis a nivell anual i la seva evolució en el temps.

Per una altra banda, queda manifest l'important paper que els ajuntaments tenen en aquest tipus de contractació pública: el 79,6% de tota la contractació analitzada ha estat realitzada directament pels ajuntaments; el 17,7% per part d'òrgans autònoms i entitats públiques, ens que depenen en gran part dels seus ajuntament corresponents. Finalment, només el 2,6% per part de consorcis i empreses municipals.

⁵ Tots els contractes estan recollits a l'annex 2.

4.1. Característiques dels serveis

Analitzarem ara els tipus de serveis i les característiques que defineixen els diversos contractes analitzats. A l'hora de seleccionar i analitzar els contractes d'aquest estudi vam considerar tres tipus diferents de contractes:

- a) Per començar, hem considerat aquells contractes que tenen directament relació amb els serveis d'atenció a les persones.
- b) També hem considerat altres tipus de contractes que tenen com a objecte contractes de l'àmbit d'actuació de les entitats del tercer sector social.
- c) Per últim, hem atès també aquells contractes destinats al foment de la contractació de col·lectius en risc d'exclusió social.

Com resultat d'aquesta classificació, trobem que més de la meitat d'aquests contractes són del primer tipus: relacionats amb serveis d'atenció a les persones (51,3%). Els altres dos tipus de contractes es reparteixen de manera desigual en percentatge: 36,3% i 12,4% respectivament.

Las dades diferenciades entre Barcelona i la resta de municipis ens mostra com a Barcelona els contractes de serveis d'atenció a les persones presenten un percentatge per sota del cinquanta per cent (47,8%), mentre que la resta de contractes hi guanyen presència: 37,3% i 14,9%, respectivament. En el cas de la resta de municipis, la tendència és la contrària, de manera que els contractes de SAP representen el 56,6% dels contractes, envers els contractes de l'àmbit d'intervenció del TSS, amb el 34,8% i els contractes destinats al foment de l'ocupació, que se situen per sota del deu per cent; 8,7%.

Taula 1. Tipus de contractes analitzats, en funció de la seva relació amb l'objecte d'estudi

	Barcelona		Altres municipis		Total	
	Valor absolut	%	Valor absolut	%	Valor absolut	%
Contractes de SAP	32	47,8%	26	56,5%	58	51,3%
Altres contractes de l'àmbit del TSS	25	37,3%	16	34,8%	41	36,3%
Contractes foment a la contractació	10	14,9%	4	8,7%	14	12,4%
Total	67	100%	46	100%	113	100%

Font: Elaboració pròpia amb dades extretes dels documents relacionats amb els contractes descrits a l'Annex 2. Documents aconseguits a la Plataforma de Contractació Pública de la Generalitat, seus electròniques dels ajuntaments o facilitats directament pels ajuntaments.

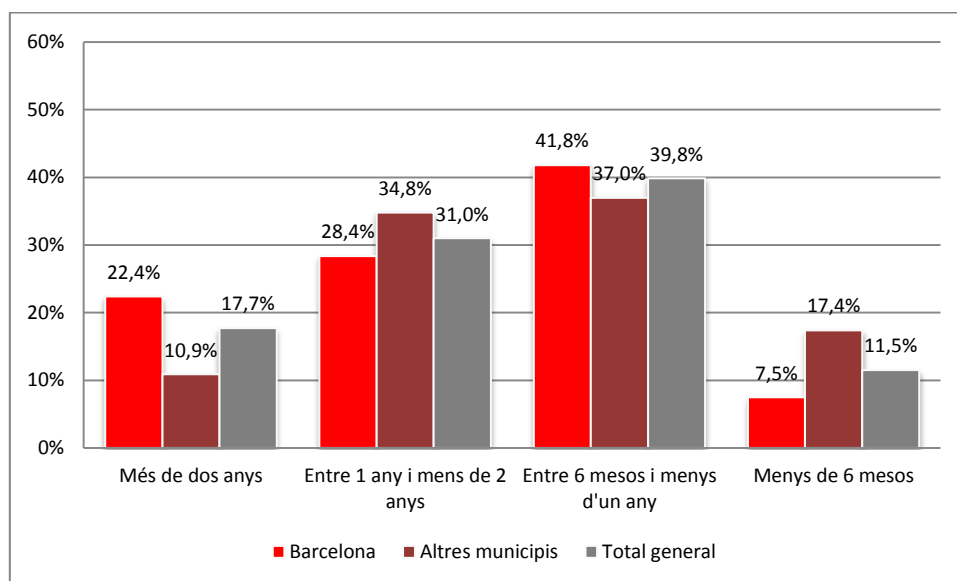
Per una altra banda, pel que fa el tipus de serveis podem veure com la major part dels contractes són contractes de serveis (79,6%). Els contractes de gestió de serveis públics representen el 18,6% del total, no obstant en aquest cas, tots els contractes d'aquest tipus són de la ciutat de Barcelona, i representen el 31,3% del total de contractes de Barcelona, no havent 'hi cap cas en la resta de municipis. Això fa que els contractes de serveis en aquests municipis signifiquin el 97,8% del total de contractes. Per últim, els contractes de obres i subministrament, hi emergeixen de manera molt testimonial, el 0,9% en cada cas; percentatges que fan referència a un únic contracte d'aquesta mena: un d'obres pel cas de Barcelona i un de subministrament a la resta de municipis.

Taula 2. Tipus de contractes analitzats

Columna1	Barcelona		Altres municipis		Total	
	Valor absolut	%	Valor absolut	%	Valor absolut	%
Gestió de serveis públics	21	31,3%	0	0%	21	18,6%
Obres	1	1,5%	0	0%	1	0,9%
Serveis	45	67,2%	45	97,8%	90	79,6%
Subministrament	0	0%	1	2,2%	1	0,9%
Total	67	100%	46	100,0%	113	100%

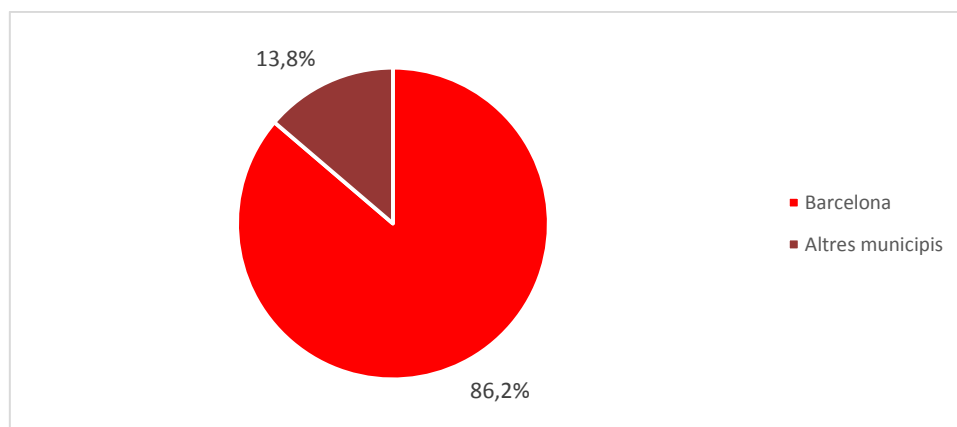
Font: Elaboració pròpia amb dades extretes dels documents relacionats amb els contractes descrits a l'Annex 2. Documents aconseguits a la Plataforma de Contractació Pública de la Generalitat, seus electròniques dels ajuntaments o facilitats directament pels ajuntaments.

La duració dels contractes analitzat en aquest estudi és diversa. De forma majoritària (39,8%) ens trobem amb contractes que duren entre sis mesos i menys d'un any, seguits de contractes d'entre un any i menys de dos anys (31%). Amb un grau menor de representativitat, trobem contractes de més de dos anys (17,7%) i contractes de menys de sis mesos (11,5%).

Figura 1. Interval de durada dels contractes.

Font: Elaboració pròpia amb dades extretes dels documents relacionats amb els contractes descrits a l'Annex 2. Documents aconseguits a la Plataforma de Contractació Pública de la Generalitat, seus electròniques dels ajuntaments o facilitats directament pels ajuntaments.

A nivell pressupostari, els 113 contractes representen un total de 274.857.735,86€ sense IVA i 296.587.616,72€ IVA inclòs. D'aquest import el 86,2% correspon a la ciutat de Barcelona, fet que mostra novament l'enorme pes de la capital catalana en la contractació pública.

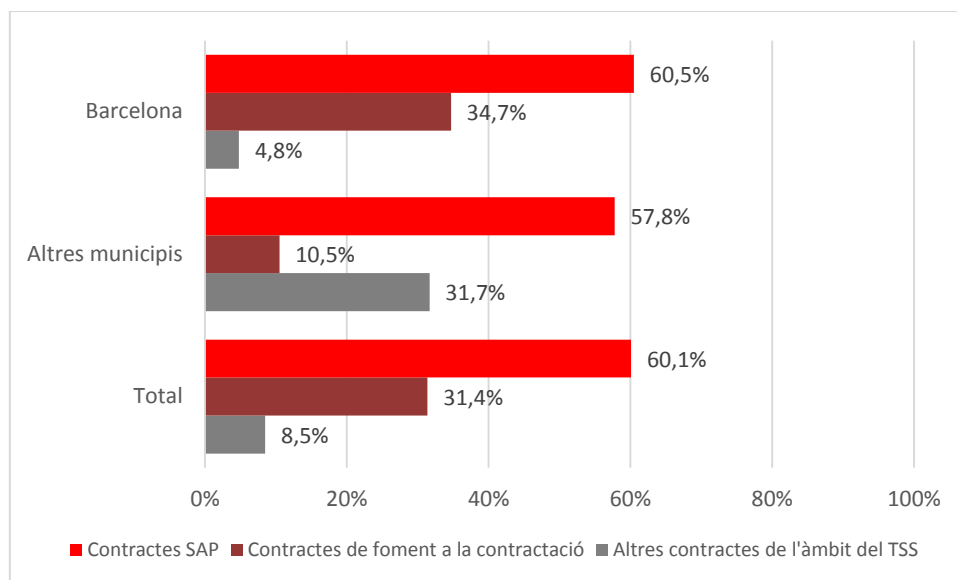
Figura 2. Divisió del pressupost dels contractes per territori

Font: Elaboració pròpia amb dades extretes dels documents relacionats amb els contractes descrits a l'Annex 2. Documents aconseguits a la Plataforma de Contractació Pública de la Generalitat, seus electròniques dels ajuntaments o facilitats directament pels ajuntaments.

En la divisió pressupostària dels 113 contractes, podem veure com el pes major de la contractació es destina als contractes de SAP, que representen més del 60,1% del total. Els altres contractes desenvolupats en l'àmbit de participació de les entitats del

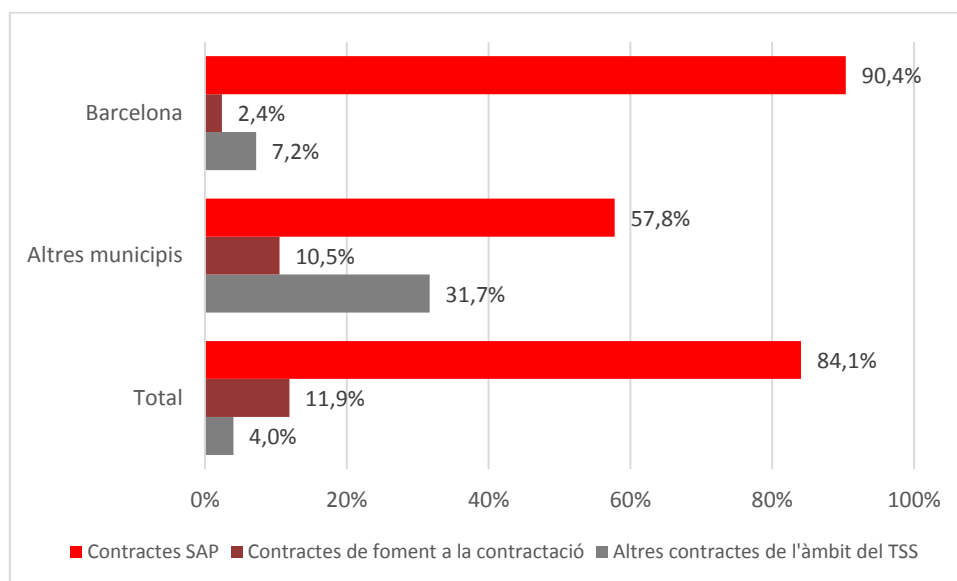
TSS i l'ES representen el 8,5%. Per últim, els destinats al foment de l'ocupació es situen en el 31,4%.

Figura 3. Pressupost total en funció del tipus de contracte



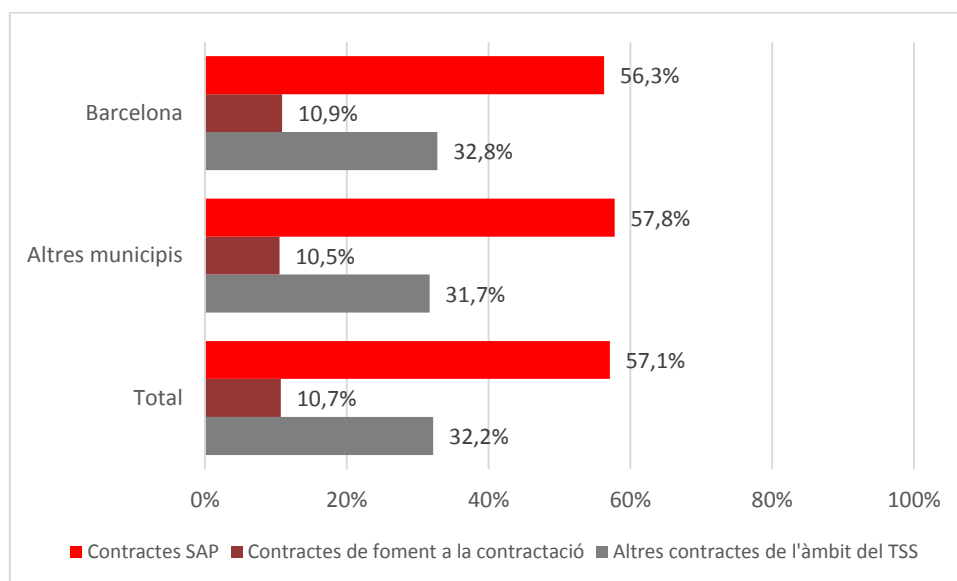
Font: Elaboració pròpia amb dades extretes dels documents relacionats amb els contractes descrits a l'Annex 2. Documents aconseguits a la Plataforma de Contractació Pública de la Generalitat, seus electròniques dels ajuntaments o facilitats directament pels ajuntaments.

No obstant això, seria convenient relativitzar aquestes dades amb tres contractes concrets relatius a la ciutat de Barcelona. Dos d'aquests engloben 6 expedients diferents de contractes de la Gerència Adjunta d'Ecologia i Serveis Urbans, relacionats amb el foment a la contractació i que, tot i ser sis, estan relacionats entre ells en dos grups. Són contractes molt enfocats a serveis d'obra i manteniment, tot i que també estiguin orientats al foment de la contractació. Aquestes contractes representen 84.872.842,72€. Sense aquests contractes, els pes dels contractes relatius a SAP, quedaria per sobre del 90% en el cas de Barcelona, i del 84,1% en el conjunt de l'estudi.

Figura 4. Pressupost dels tipus de contracte, sense dos contractes específics d'obres

Font: Elaboració pròpia amb dades extretes dels documents relacionats amb els contractes descrits a l'Annex 2. Documents aconseguits a la Plataforma de Contractació Pública de la Generalitat, seus electròniques dels ajuntaments o facilitats directament pels ajuntaments.

No obstant això, també podem identificar un altre contracte que determina substancialment aquestes dades. El contracte en qüestió correspon a l'Institut Municipal de Serveis Socials de Barcelona i està relacionat efectivament amb un SAP. El pressupost d'aquest contracte es de 133.450.323,90€ (repartit en quatre lots). La seva incidència és determinant, ja que només aquest contracte representa gairebé el 45% del pressupost total de licitació dels 113 contractes. Si analitzéssim els contractes, també deixant de banda aquest últim, ens trobaríem amb unes dades força semblants entre els tres àmbits analitzats: general, Barcelona i la resta de municipis. De manera que els contractes de SAP quedarien per sota del 60%, els altres contractes de participació de les entitats del TSS i de l'ES superarien el 30%, i els contractes de foment a la contractació se situarien lleument per sobre del 10%.

Figura 5. Pressupost dels tipus de contracte, sense tres contractes específics

Font: Elaboració pròpia amb dades extretes dels documents relacionats amb els contractes descrits a l'Annex 2. Documents aconseguits a la Plataforma de Contractació Pública de la Generalitat, seus electròniques dels ajuntaments o facilitats directament pels ajuntaments.

4.2. Criteris d'avaluació i adjudicació

Analitzarem ara un aspecte determinant de la contractació pública, com són els factors que intervenen en l'avaluació i adjudicació dels contractes. Aquest factor és clau a l'hora de veure el pes que reben la qüestió econòmica i la valoració tècnica, així com el pes específic que si li atorga a la qualitat del servei, o com s'entén aquesta qualitat.

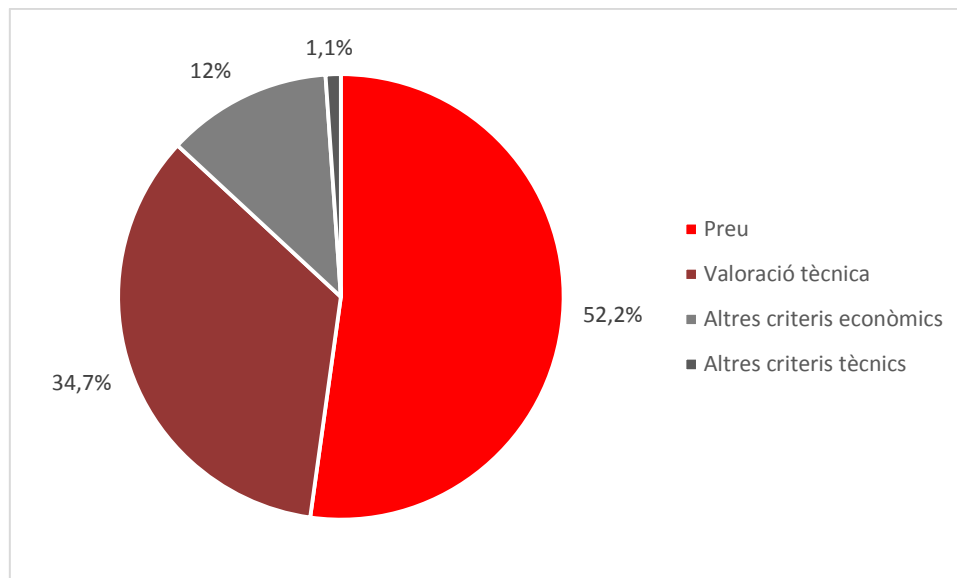
Valoració de l'oferta econòmica i de l'oferta tècnica

Com ja s'ha fet referència als primers punts d'aquest informe, una de les qüestions més assenyalades i denunciades per part de les entitats del TSS i de l'ES és l'enorme pes de la qüestió econòmica en l'adjudicació de contractes. De manera que la valoració tècnica queda en un segon grau d'importància, i això afecta negativament a la qualitat del servei que s'ofereix i a les possibilitats de concurrència de les entitats del TSS.

En l'anàlisi dels contractes hem comprovat que el preu continua significat un dels factors més determinants. El pes d'aquest factor representa una mitjana, en el global dels contractes, de més del 50% del conjunt de criteris valorats en les diverses ofertes.

Per una altra part, la valoració tècnica del projecte se situa per sota del 35%, excepte en el conjunt de municipis sense Barcelona.

Figura 6. Pes en el conjunt dels contractes, dels diversos criteris que es fan servir en l'adjudicació dels contractes



Font: Elaboració pròpia amb dades extretes dels documents relacionats amb els contractes descrits a l'Annex 2. Documents aconseguits a la Plataforma de Contractació Pública de la Generalitat, seus electròniques dels ajuntaments o facilitats directament pels ajuntaments.

A més, sovint trobem que, de manera paral·lela, són valorats altres criteris que estan directament relacionats amb la solvència econòmica, tot i que no facin referència explícita al preu, ja que impliquen un cost per a l'empresa/entitat i, en alguns casos, per als usuaris. Dins d'aquests criteris materials, podem trobar qüestions com l'ampliació d'hores i activitats vinculat al servei que s'ha d'oferir, o millores en les condicions laborals, sense que això impliqui un augment del preu de licitació. En moltes ocasions, com per exemple en els contractes de gestió de serveis, aquest augment s'ha de cobrir amb la capacitat que tingui l'empresa per recaptar diners per al desenvolupament de les seves activitats. Aquestes qüestions que, en el cas de Barcelona, poden arribar a significar més del 17% dels criteris d'avaluació de forma automàtica. En el cas de la resta de municipis el percentatge és molt menor, amb un 4,4%, i el percentatge global es situa en el 12%. També s'ha de fer constar, que en ocasions, dins d'aquests criteris es valora la contractació de determinats col·lectius en risc d'exclusió social, o les hores dedicades a la formació dels treballadors.

Per últim, també trobem altres criteris tècnics valorats als contractes, mitjançant judicis de valor, com poden ser l'experiència en treball comunitari, el coneixement del territori o l'aportació d'innovació metodològica en el desenvolupament de la feina. No obstant, com podem comprovar, aquests criteris tenen una presència molt més residual als contractes, només l'1,1% en el global de contractes; l'1,3 en el cas de Barcelona i el 0,8% en la resta de municipis.

Taula 3. Pes dels diversos criteris que es fan servir en l'adjudicació dels contractes

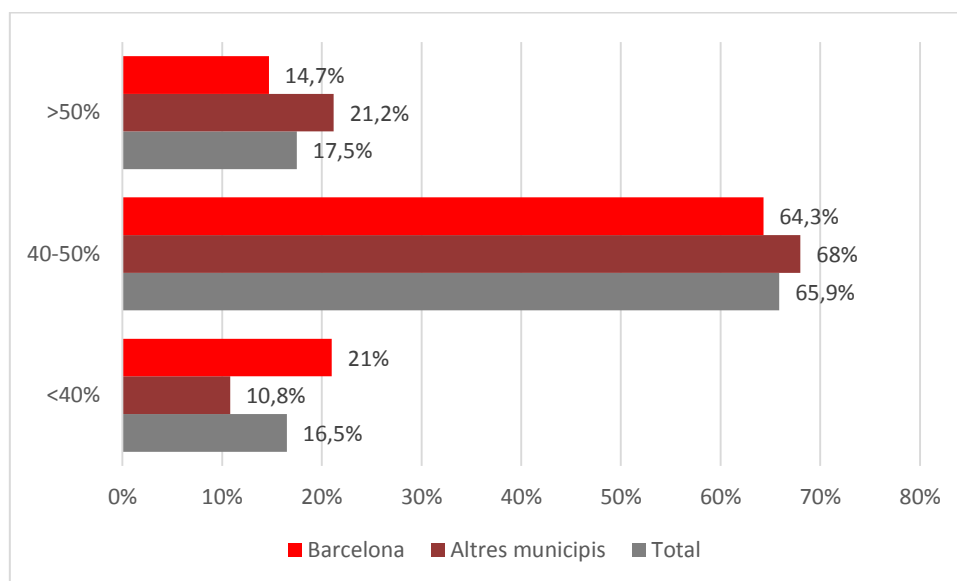
	Preu	Valoració tècnica	Altres criteris econòmics	Altres criteris tècnics
Barcelona	49,2%	32,5%	17,0%	1,3%
Altres municipis	56,7%	38,1%	4,4%	0,8%
Total	52,2%	34,7%	12%	1,1%

Font: Elaboració pròpia amb dades extretes dels documents relacionats amb els contractes descrits a l'Annex 2. Documents aconseguits a la Plataforma de Contractació Pública de la Generalitat, seus electròniques dels ajuntaments o facilitats directament pels ajuntaments.

En termes percentuals, podem veure més detalladament aquestes dades. La valoració tècnica, en la major part dels casos se situa entre el 40 i el 50% de la valoració global de l'oferta. La valoració econòmica però, presenta diferències més significatives entre Barcelona i la resta de municipis: així, en el 39% dels contractes de la capital catalana, el pes de l'oferta econòmica es inferior a 50% de la valoració de l'oferta, mentre que a la resta de municipis aquest pes relativament baix de l'oferta econòmica, només es reproduïx en el 16% dels contractes. En aquests municipis sense comptar Barcelona, la meitat aproximada dels contractes atorguen al preu un valor situat entre el 51 i el 60%, mentre que a Barcelona això només succeeix en aproximadament una quarta part dels contractes analitzats. De manera que en el cas de Barcelona, el pes específic del preu se situa en uns percentatges més baixos que a la resta de municipis. No obstant, com hem vist en l'apartat anterior, en el cas de Barcelona existeix un major percentatge d'incidència d'altres criteris econòmics apart del preu.

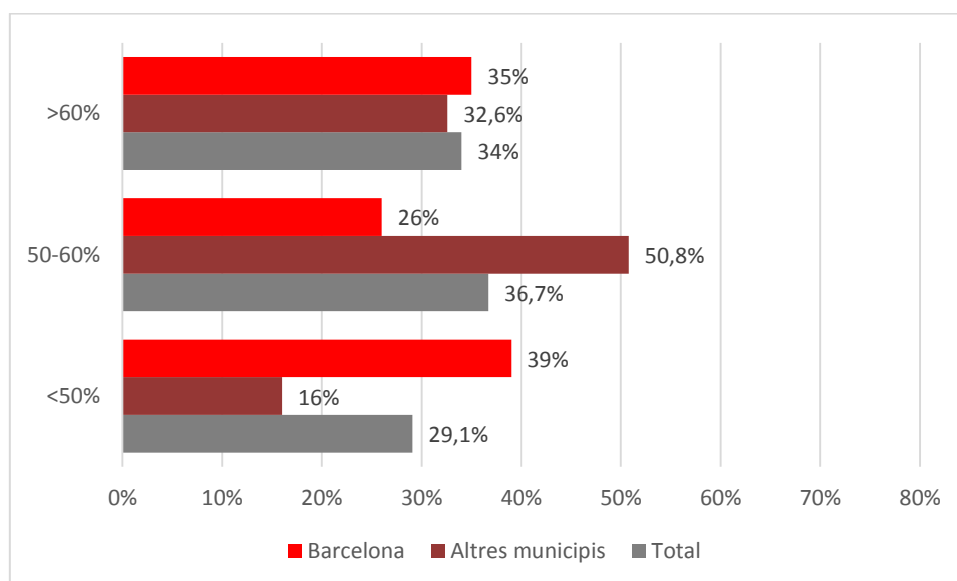
Per últim, cal destacar que la valoració de la proposta tècnica per sobre del 50% es situa entre el 14,7 i el 21,2% dels contractes. La valoració del preu, per contra, pot estar situada per sobre del 60% en el del 34% dels casos, pudent arribar fins al 35% en el cas de Barcelona.

Figura 7. Intervals de percentatge per valorar l'oferta tècnica



Font: Elaboració pròpia amb dades extretes dels documents relacionats amb els contractes descrits a l'Annex 2. Documents aconseguits a la Plataforma de Contractació Pública de la Generalitat, seus electròniques dels ajuntaments o facilitats directament pels ajuntaments.

Figura 8. Intervals de percentatge per valorar l'oferta econòmica



Font: Elaboració pròpia amb dades extretes dels documents relacionats amb els contractes descrits a l'Annex 2. Documents aconseguits a la Plataforma de Contractació Pública de la Generalitat, seus electròniques dels ajuntaments o facilitats directament pels ajuntaments.

De la figura 8, se'n desprèn que en el 70,7% dels contractes analitzats, l'oferta econòmica supera el 50% de la puntuació màxima.

També hem observat si en els contractes analitzats es demana que els licitadors hagin d'arribar a un mínim en l'avaluació dels criteris tècnics perquè l'oferta sigui valorada. Aquest criteri és una demanda específica del TSS i de l'ES i té un sentit considerable, ja

que és una mesura per exigir un mínim de qualitat a les ofertes presentades. No obstant, només en 9 contractes de la ciutat de Barcelona s'estableix aquest requisit, xifra que representa el 13,4% dels contractes de la capital catalana. En els contractes analitzats de la resta de municipis, no hem trobat cap mena de referència a aquest criteri.

Fórmules econòmiques aplicades

En relació a la qüestió econòmica, un dels aspectes més determinants és la fórmula matemàtica que s'aplica a l'hora de valorar el preu ofertat. Aquesta qüestió forma part d'una de les demandes específiques del Codi de Bones Pràctiques en la contractació pública dels serveis d'atenció a les persones. En l'apartat 5.4. del Codi, s'estableix la necessitat que els licitadors apliquin fórmules proporcionals, que serveixin per afavorir la "concurrència però sense permetre que diferències poc significatives es tradueixin en puntuacions notòriament desproporcionades"⁶. Com apunta el Codi de Bones Pràctiques, en moltes ocasions el tipus de fórmula matemàtica aplicada a l'oferta econòmica acaba sent un factor d'enorme pes, ja que segons aquesta, una diferència no molt significativa entre ofertes pot determinar l'adjudicació del contracte; fet que s'ha pogut constatar en varis dels contractes analitzats.

En el Codi de Bones Pràctiques es considera una bona pràctica la utilització de la fórmula següent:

$$\text{Puntuació} = C * (100 - 100 * (B_m - B_i))$$

On P_i és la puntuació que obté l'empresa i C és el pes del criteri (de 0 a 1, en percentatge segons els punts totals de licitació), B_i és la baixa de l'oferta de l'empresa en relació amb el pressupost de licitació, i B_m és la baixa que suposa l'oferta econòmicament més avantatjosa en relació amb el pressupost de licitació.

No obstant, aquesta fórmula no ha estat aplicada en cap contracte analitzat. De fet la casuística en aquest sentit és força variada, de manera que trobem molts tipus diferents de fórmules. Aquestes diferències es produeixen entre municipis, entre ens i fins i tot en alguns casos, dins dels propis ens.

⁶ Codi de Bones Pràctiques en la contractació pública dels serveis d'atenció a les persones, pàg. 10.

Seguint amb l'anàlisi dels diversos tipus de fórmules, hem simplificat el catàleg de tipus de fórmules en dos tipus:

- a) Per una banda, trobem tipus de fórmules que atorguen el màxim de puntuació a la millor oferta econòmica i penalitzen significativament la resta. Aquest tipus de fórmules, per exemple poden ser les que consideren el percentatge de rebaixa del servei. També existeixen fórmules que, sense estar basades en el percentatge, penalitzen la resta d'ofertes. Una de les més comuns és:

$$\text{Puntuació} = (A - Nn) * P / (A - B)$$

A = Pressupost base licitació

B = Oferta econòmica més baixa en relació al pressupost base licitació

P = Puntuació màxima (per exemple, 12 punts)

Nn = Oferta econòmica concreta de cada licitador

- b) Per una altra banda i en sentit contrari, existeixen altres tipus de fórmules que no atorguen una diferència tan desproporcionada entre la millor oferta econòmica i la resta. Aquests tipus de fórmules poden ser de varis tipus, com per exemple:

$$\text{Puntuació} = P * (B / Nn)$$

Aquesta fórmula, sense ser del tot igual, s'acosta bastant als resultats de la fórmula proposta al Codi de Bones pràctiques.

Dins d'aquest tipus de fórmules més equilibrades, també hem considerat aquelles fórmules que fan servir alguna mena de factor de correcció, com per exemple:

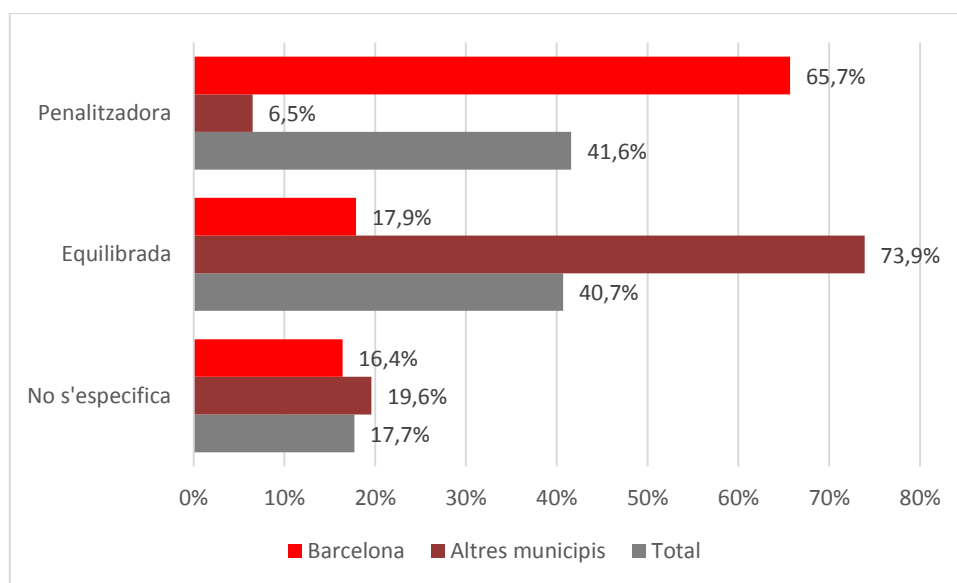
$$\text{Puntuació} = (P * - (P * (Nn - B / B))) * F$$

F = Factor de correcció

Per a l'anàlisi de les fórmules d'aquest estudi, ens hem basat en aquestes dues categories, que divideixen les fórmules entre les que penalitzen les d'ofertes que no siguin la més avantatjosa, i aquelles que presenten una valoració més equilibrada de totes les ofertes presentades. S'ha de dir però, que en alguns casos, al diversos plecs no s'especifica el tipus de fórmula a aplicar, qüestió que hem pogut resoldre en determinats casos analitzant els informes de valoració d'ofertes. No obstant això, hi ha hagut casos en que ha estat possible, a vegades pel fet que es va presentar només una oferta.

Amb tot això podem veure com aquests tipus de fórmules apareixen amb una proporció molt semblant en el conjunt dels contractes analitzats. Els dos tipus de fórmules les trobem en un percentatge lleugerament per sobre del 40%. A més, hi ha un percentatge d'entre el 16,4% i el 19,6% de contractes en que no s'especifica la fórmula aplicada.

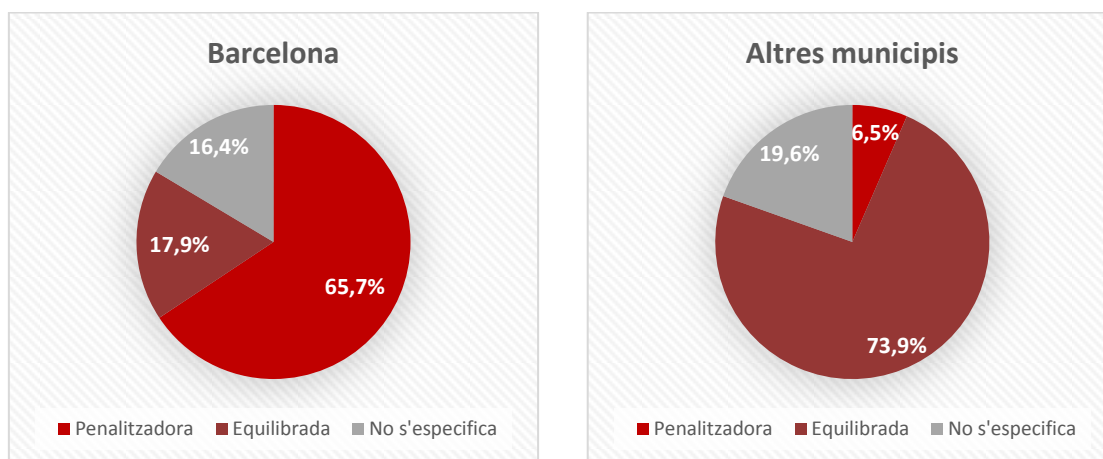
Figura 9. Tipus de fórmules econòmiques



Font: Elaboració pròpia amb dades extretes dels documents relacionats amb els contractes descrits a l'Annex 2. Documents aconseguits a la Plataforma de Contractació Pública de la Generalitat, seus electròniques dels ajuntaments o facilitats directament pels ajuntaments.

Malgrat tot, aquestes xifres globals presenten diferències notòries si diferenciem Barcelona de la resta de municipis d'aquest estudi. En el cas de Barcelona, només el 17,9% dels contractes tenen fórmules equilibrades, i el 65,7% en tenen de penalitzadores. Els altres municipis de l'estudi presenten unes proporcions força diferents amb el 73,9% de fórmules equilibrades, i el 6,5% que no ho són.

Figura 10. Tipus de fórmules matemàtiques aplicades a Barcelona i la resta de municipis



Font: Elaboració pròpia amb dades extretes dels documents relacionats amb els contractes descrits a l'Annex 2. Documents aconseguits a la Plataforma de Contractació Pública de la Generalitat, seus electròniques dels ajuntaments o facilitats directament pels ajuntaments.

Les fórmules més utilitzades pels diferents ens de l'Ajuntament de Barcelona són les següents:

$$\text{Puntuació} = (A - Nn) * P / (A - B)$$

$$\text{Puntuació} = (A - Nn) / ((A - B) + (B / Nn) / 2) * P$$

A més a més, també trobem altres tipus de fórmules que es basen en els percentatges de rebaixa. Mentre que els reduïts casos de fórmula equilibrada corresponen a la següent fórmula:

$$\text{Puntuació} = P * (B - Nn)$$

En resum, podem veure com en el cas de Barcelona la valoració del preu no té un pes tant determinant, però trobem una presència major de fórmules penalitzadores. A la resta de municipis, el pes atorgat al preu és major, però fan servir fórmules més compensades.

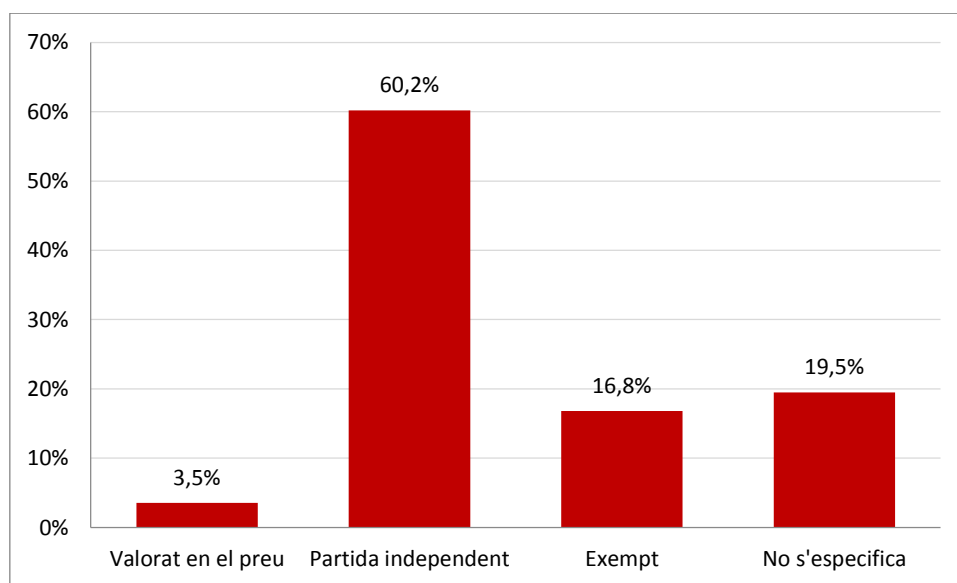
Tractament de l'IVA

En referència al preu, també pot tenir un valor significatiu el tractament de l'IVA. Les entitats del TSS reclamen que es valorin les ofertes amb l'IVA inclòs, no abans d'IVA, ja que aquesta qüestió significa una discriminació negativa de les entitats socials quan han de competir amb empreses mercantils. Aquestes últimes, podem reduir-se aquest impost, qüestió que no podem fer les entitats socials.

Sobre el tractament de l'IVA, hem trobat quatre situacions diverses:

- a) Que l'IVA estigui valorat en el preu, com demanen les entitats del TSS. Aquesta és la situació menys comú, i afecta tan sols un 3,5% dels contractes.
- b) Tractat com a partida independent, cosa que pot afavorir determinades empreses, com ja hem explicat. És el cas majoritari, amb el 60,2% dels contractes
- c) Contractes exempts de l'IVA. Situació que afecta determinats tipus de contractes, com per exemple els contractes de gestió i explotació de determinats serveis públics com podria ser un centre cívic. Aquesta situació representa el 16,8% del total.
- d) Per últim, casos en què no s'especifica aquesta qüestió. Com succeeix en l'anàlisi de les fórmules econòmiques, no hem pogut esbrinar aquesta qüestió amb els informes tècnics, cosa que ha succeït en el 19,5% dels contractes.

Figura 11. Tractament de l'IVA en el conjunt de contractes analitzats a l'estudi

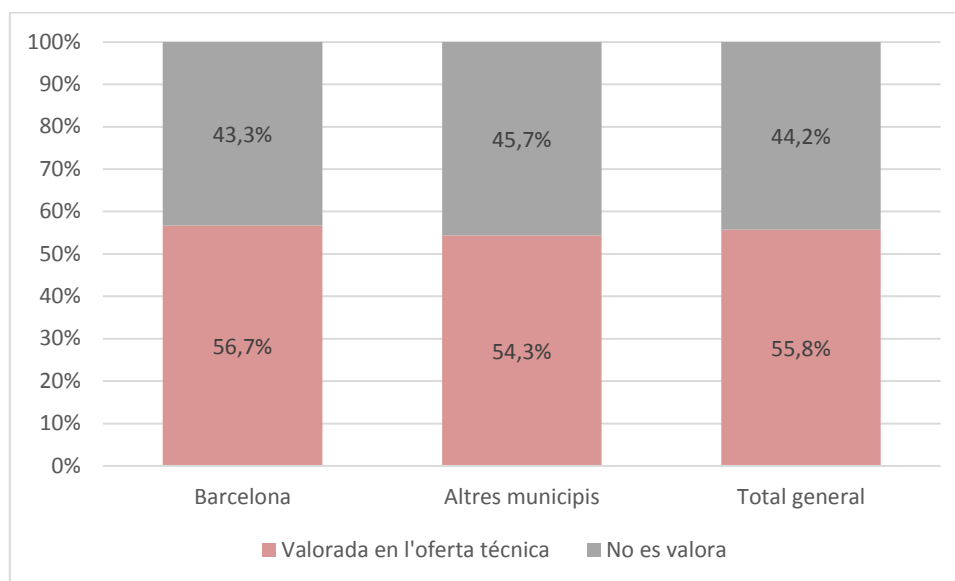


Font: Elaboració pròpia amb dades extretes dels documents relacionats amb els contractes descrits a l'Annex 2. Documents aconseguits a la Plataforma de Contractació Pública de la Generalitat, seus electròniques dels ajuntaments o facilitats directament pels ajuntaments.

4.3. Valoració de la qualitat i solvència social

Un altre aspecte en què aquest estudi pretén establir criteris per aprofundir en l'anàlisi de la contractació pública, és al voltant de la valoració i l'avaluació de la qualitat dels projectes que es presenten a les convocatòries de contractació pública. Aquesta qüestió ha d'esdevenir fonamental en els serveis d'atenció a les persones, de manera que el preu no potser en cap cas el factor determinant de l'adjudicació. Els criteris de qualitat per a les entitats del TSS i de l'ES han d'estar presents i ser bàsics en la contractació pública.

Normalment, l'atenció a la qualitat queda inclosa dins de les condicions tècniques dels contractes, les quals, en la major part dels casos, són avaluades dins dels criteris d'adjudicació relatius a judicis de valor. No obstant això, aquest criteris de valor en moltes ocasions se centren en qüestions de tipus accessòries o descriptives. Per tant, la valoració específica de la qualitat no sempre queda contemplada o definida. Només en un percentatge del 55,8%, la qualitat del servei està valorada de manera específica entre els criteris tècnics de l'oferta. Això vol dir que existeix un percentatge de gairebé el 45% contractes on la qüestió de la qualitat no apareix com a criteri definit específicament, ni valorat. Aquesta tendència no presenta diferències substancials entre Barcelona i la resta de municipis (en el cas de Barcelona la valoració de la qualitat hi apareix en el 56,7% dels casos, mentre que a la resta de municipis el percentatge és del 54,3%).

Figura 12. Consideració de la qualitat en els requisits tècnics de les ofertes

Font: Elaboració pròpia amb dades extretes dels documents relacionats amb els contractes descrits a l'Annex 2. Documents aconseguits a la Plataforma de Contractació Pública de la Generalitat, seus electròniques dels ajuntaments o facilitats directament pels ajuntaments.

La innovació tampoc té una presència important en la valoració dels projectes. De fet només en contractes de l'Ajuntament de Barcelona trobem referències a aquesta qüestió. Concretament, 20 contractes d'aquest Ajuntament valoren aquest factor, xifra que representa el 29,9% dels seus contractes, repartits especialment en els contractes SAP (14,9%) i en els de foment a la contractació (10,4%), i en menor grau en la resta de contractes de l'àmbit d'actuació del TSS (4,5%).

Missió estatutària, xarxes de participació, treball amb famílies, etc.

Els contractes públics demanen certs requisits als concursants per poder presentar-se a un concurs específic. Aquests requisits són la solvència tècnica i en solvència financera de les entitats, que normalment es resumeix en la valoració dels recursos materials i humans que l'entitat o empresa presenta per desenvolupar l'activitat del contracte en qüestió. A més a més, aquests requisits també han de servir per demostrar que l'empresa disposa d'experiència suficient en projectes del mateix àmbit. Aquesta experiència, normalment significa que l'empresa ha desenvolupat en els darrers anys projectes semblants en objecte i pressupost.

En aquests requisits de solvència però, la solvència social no es contemplada com un apartat específic. Quan parlem de solvència social, ens referim a diversos aspectes com

són: la missió estatutària de l'organització, les xarxes en què participa l'entitat que es presenta a concurs, l'experiència en el treball comunitari, les relacions amb l'entorn i el territori, la experiència en el treball amb famílies dins de la xarxa comunitària, o la participació en projectes de foment de l'economia social.

A part de no haver-hi un apartat específic sobre solvència social, aquestes qüestions pràcticament no apareixen als contractes analitzats. De fet, només en un contracte del municipi de Sabadell s'especifica dins dels criteris tècnics, l'orientació social de les entitats licitadores com un criteri a valorar; tot i que no s'especifica més. Per tant no podem saber quant determinant és aquest factor. En aquest mateix contracte, juntament amb altres dos de l'Hospitalet de Llobregat, que consideren el coneixement del territori com un criteri específic a l'hora de valorar l'oferta, són els únics on hem pogut trobar aspectes de la solvència social valorats dins de l'oferta. La xifra representa només el 2,6% del volum de contractes d'aquest estudi. En la resta de contractes, no apareix cap apartat relatiu a la solvència social del licitador.

El que sí ens trobem és determinats contractes que valoren dins dels criteris tècnics, el desenvolupament d'un pla específic per atendre algunes d'aquestes qüestions, com per exemple el treball amb famílies (en el 6,2% dels contractes), la intervenció comunitària (14,4%) o el foment de les relacions amb entitats o centres públics del barri (10,6%). S'ha de dir però, que aquestes tres qüestions a vegades apareixen en un mateix contracte, de manera que només hi són presents en 21 dels 113 contractes, és a dir, en el 18,6% dels contractes analitzats: en el 22,2% dels contractes de Barcelona (especialment en aquells relacionats amb la gestió de centres cívics) i en el 13% dels contractes de la resta de municipis.

Taula 4. Aspectes relatius a projectes socials reconegut en els contractes

	Barcelona		Altres Municipis		Total	
	Valor absolut	%	Valor absolut	%	Valor absolut	%
Treball amb famílies	3	4,5%	4	8,7%	7	6,2%
Treball comunitari	13	19,4%	3	6,5%	16	14,2%
Xarxes de participació	10	14,9%	2	4,3%	12	10,6%

Font: Elaboració pròpia amb dades extretes dels documents relacionats amb els contractes descrits a l'Annex 2. Documents aconseguits a la Plataforma de Contractació Pública de la Generalitat, seus electròniques dels ajuntaments o facilitats directament pels ajuntaments.

En conclusió, menys en els tres casos esmentats de contractes de Sabadell i de l'Hospitalet, en la resta d'aquests contractes que consideren qüestions relacionades amb la solvència social, l'experiència prèvia del concursant no s'estableix com requisit. Simplement es valora el pla d'actuació en aquest sentit, quedant a l'aire saber si l'experiència prèvia es valorada per la mesa de contractació, a l'hora d'avaluar la proposta de cada licitador.

4.4. Presència i incidència de les clàusules socials

Les clàusules socials representen una de les principals formes d'integració d'aspectes socials en la contractació pública. La seva introducció en els plecs administratius i tècnics ha estat una demanda constant de les entitats del TSS i de l'ES en els darrers anys.

En els contractes analitzats hem trobat tres categories de clàusules:

- a) Clàusules relatives a criteris de capacitat, en què trobem contractes destinats a la inserció sociolaboral d'un determinat col·lectiu. En tots els casos analitzats, aquests contractes han estat reservats a Centres d'Especials de Treball
- b) Clàusules de condicions especial d'execució. En aquest sentit hem trobat contractes que implicaven la contractació de persones integrants de col·lectius en risc d'exclusió social, ja sigui obligant a començar el contracte amb un percentatge determinat de persones d'aquests col·lectius o bé incorporant aquestes persones a l'hora de cobrir baixes, realitzar substitucions o incorporar nou personal.

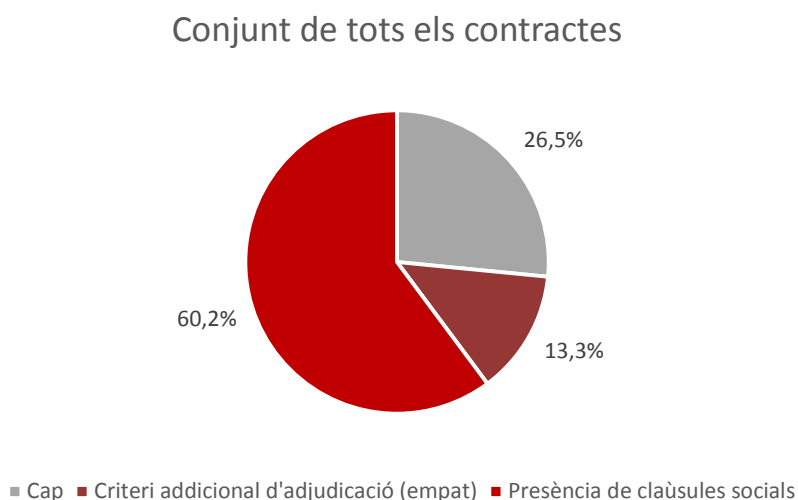
També hem trobat, com a clàusules de condicions especials d'execució les referents al manteniment de drets laborals. En darrer cas, hem observat la presència de clàusules relatives al foment de la igualtat real entre homes i dones, la no discriminació per motius de ètnia o religió, i de protecció a la infància.

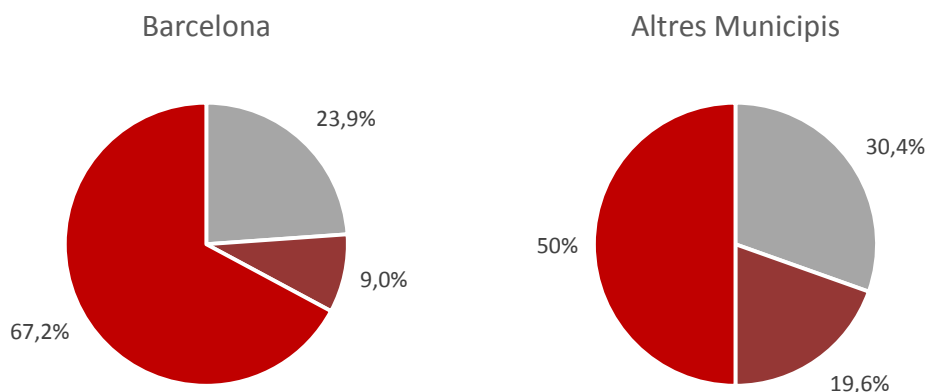
- c) Per últim, clàusules relatives a criteris d'adjudicació addicional. Principalment referides a casos d'empat entre ofertes més avantatjoses. En aquest sentit, guanya el concurs el licitador amb un percentatge major del 2% de persones

amb discapacitat. En cas de persistir l'empat aquest es pot resoldre favorablement a favor de l'empresa amb major percentatge de persones amb discapacitat, o amb altres consideracions com són la valoració dels objectius de l'empresa a l'hora d'incentivar la inserció laboral de col·lectius de risc o si és una entitat sense ànim de lucre.

Seguidament analitzarem el volum de clàusules i la seva incidència en els contractes analitzats. En aquest sentit, hem de començar amb el volum total de contractes amb alguna mena de clàusula social, en què hi hem considerat tres categories: els contractes que presenten clàusules socials, els que no en tenen, i els que només presenten clàusules d'adjudicació addicional. Aquesta diferenciació s'ha fet perquè no hem trobat cap cas d'empat entre ofertes més avantatjoses i, de fet, per la diversitat de factors que intervenen en procés d'adjudicació, és molt poc probable que es produeixi situacions d'aquesta mena. De manera que el valor d'aquesta clàusula resulta ser, en la immensa major part dels casos, purament testimonial.

Figura 13. Presència de clàusules socials en els contractes





Font: Elaboració pròpia amb dades extretes dels documents relacionats amb els contractes descrits a l'Annex 2. Documents aconseguits a la Plataforma de Contractació Pública de la Generalitat, seus electròniques dels ajuntaments o facilitats directament pels ajuntaments.

De manera que podem veure com l'absència de cap mena de clàusula social se situa entre el 23,9% en el cas de Barcelona i el 30,4% per la resta de municipis analitzats. A més, deixant de banda les clàusules relatives a criteris d'adjudicació addicional, la presència de clàusules socials se situa per sobre del 67% en el cas de Barcelona i en el 50% en la resta de municipis.

S'ha de dir però, que en cas de la resta de municipis ens trobem amb dades molt polaritzades. Així, en el cas de l'Hospitalet del Llobregat no hem trobat cap mena de clàusula social, i en els casos Tarragona i Girona, les úniques clàusules que hi trobem són aquelles relatives a criteris d'adjudicació addicional. Aquesta és una dada que s'ha de tenir en compte per a futures ampliacions d'aquest estudi, ja que el baix volum de contractes analitzats en aquests casos fa que sigui una dada que no es pot considerar representativa.

En el cas de les clàusules relatives a criteris de capacitat, com ja ha estat assenyalat, aquests contractes han estat reservats a Centres d'Especials de Treball. El nombre d'aquests contractes ha estat de 2 en el cas de Barcelona, i de 4 en la resta de municipis, sumant un total de 6 contractes.

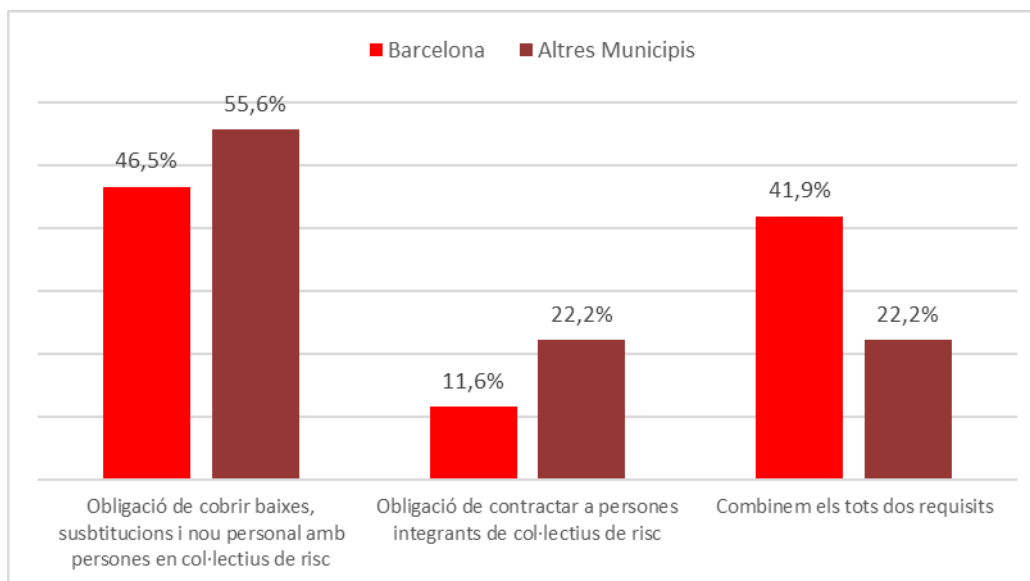
Taula 5. Contractes amb clàusules relatives a criteris de capacitat

	Barcelona		Altres Municipis		Total	
	Valor absolut	%	Valor absolut	%	Valor absolut	%
Contractes amb criteris de capacitat	2	3,0%	4	8,7%	6	5,3%

Font: Elaboració pròpia amb dades extretes dels documents relacionats amb els contractes descrits a l'Annex 2. Documents aconseguits a la Plataforma de Contractació Pública de la Generalitat, seus electròniques dels ajuntaments o facilitats directament pels ajuntaments.

En referència a les clàusules de condicions especials d'execució, en el cas de Barcelona apareixen en 43 contractes, que sumats als 2 contractes amb clàusules amb criteris de capacitat, representen el total de 45 contractes amb clàusules socials del municipi de Barcelona (67,2%). Per una altra banda, a la resta de municipis trobem 18 contractes amb clàusules de CEE (més 4 amb clàusules de criteris de capacitat). La distribució en els dos casos és la següent:

Figura 14. Contractes amb clàusules relatives a condicions especials d'execució



Font: Elaboració pròpia amb dades extretes dels documents relacionats amb els contractes descrits a l'Annex 2. Documents aconseguits a la Plataforma de Contractació Pública de la Generalitat, seus electròniques dels ajuntaments o facilitats directament pels ajuntaments.

Per últim, fora de Barcelona hem trobat 7 contractes en què s'incorporen clàusules CEE referents al manteniment de drets laborals i al foment de la igualtat real entre homes i dones, la no discriminació per motius de ètnia o religió, i la protecció a la

infància. Aquests 7 contractes pertanyen als municipis de Sabadell i Terrassa (amb 2 i 5 contractes respectivament). S'ha de dir però, que en el cas de l'Ajuntament de Barcelona també hem trobat un volum important de contractes que consideren aquestes qüestions a les clàusules relatives a "condicions especials d'execució i obligacions del contractista", on s'estableix el manteniment de les condicions laborals, el foment de la igualtat, la no discriminació etcètera, com una obligació específica del contracte i no com una CEE.

4.5. Qui es presenta i qui guanya els concursos

A l'hora d'identificar els diversos tipus de licitadors, vam diferenciar per una banda, les empreses amb finalitats lucratives i per una altra, les entitats socials (les quals no tenen afany de lucre i estan englobades en el concepte de Tercer Sector Social) i les empreses de l'Economia Social.

Dels 113 contractes analitzats, s'ha de considerar que dos d'aquests contractes han estat dividit en lots, un de tres i l'altre de quatre, de manera que tenim un total de 118 adjudicatariis. Aquest volum de contractes queda repartit de la següent forma:

Taula 6. Volum d'empreses mercantils i entitats socials que guanyen els concursos

	Barcelona		Altres municipis		Total	
	Valor absolut	%	Valor absolut	%	Valor absolut	%
Empreses mercantils	43	60,6%	26	55,3%	70	59,3%
Entitats socials	27	38%	20	42,6%	46	39%
Deserta	1	1,4%	1	2,1%	2	1,7%
Total general	71		47		118	

Font: Elaboració pròpia amb dades extretes dels documents relacionats amb els contractes descrits a l'Annex 2. Documents aconseguits a la Plataforma de Contractació Pública de la Generalitat, seus electròniques dels ajuntaments o facilitats directament pels ajuntaments.

De manera que es pot veure com les empreses amb finalitats comercials acaparen gairebé el 60% del volum total de contractes, mentre que el TSS i l'ES es queden amb un 39% de l'adjudicació dels contractes.

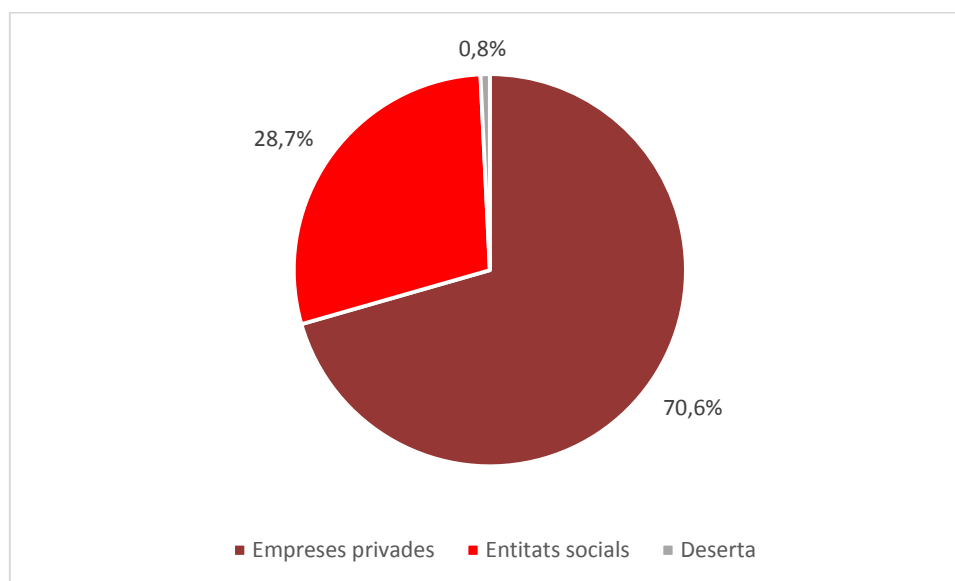
Si creuem aquestes dades amb el pressupost atorgat (IVA inclòs), les diferències són encara més significatives:

Taula 7. Volum de contractes guanyants en funció del pressupost de licitació (IVA inclòs)

	Barcelona		Altres municipis		Total	
	Valor absolut	%	Valor absolut	%	Valor absolut	%
Empreses mercantils	172.836.831,68	67,6%	36.196.048,02	88,9%	209.032.879,70	70,6%
Entitats socials	80.588.106,22	31,5%	4.354.663,69	10,7%	84.942.769,91	28,7%
Deserta	2.086.901,23	0,8%	184.839,88	0,5%	2.271.741,11	0,8%
Total	255.511.839,13	100%	40.735.551,59	100%	296.247.390,72	100%

Font: Elaboració pròpia amb dades extretes dels documents relacionats amb els contractes descrits a l'Annex 2. Documents aconseguits a la Plataforma de Contractació Pública de la Generalitat, seus electròniques dels ajuntaments o facilitats directament pels ajuntaments.

De manera que podem veure com el 70,6% del pressupost licitat és guanyat per empreses mercantils. Per contra, les entitats socials no arriben ni al 30% del total.

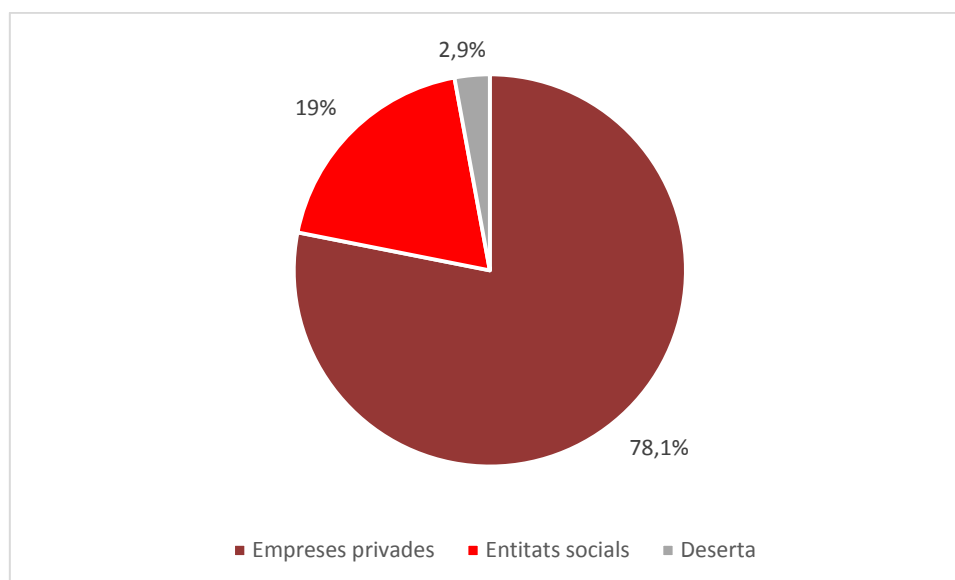
Figura 15. Percentatge del volum total de pressupostos que guanyen les empreses i entitats socials

Font: Elaboració pròpia amb dades extretes dels documents relacionats amb els contractes descrits a l'Annex 2. Documents aconseguits a la Plataforma de Contractació Pública de la Generalitat, seus electròniques dels ajuntaments o facilitats directament pels ajuntaments.

Les diferències s'agreuven si decidim tractar les dades sense els tres contractes assenyalats a les pàgines 19 i 20, que representen 149.283.935,86€ per a les empreses mercantils, i 69.039.230,76€ per a les entitats socials. Sense contar aquests contractes, tan significatius a nivell pressupostari, el pressupost total dels contractes guanyats per

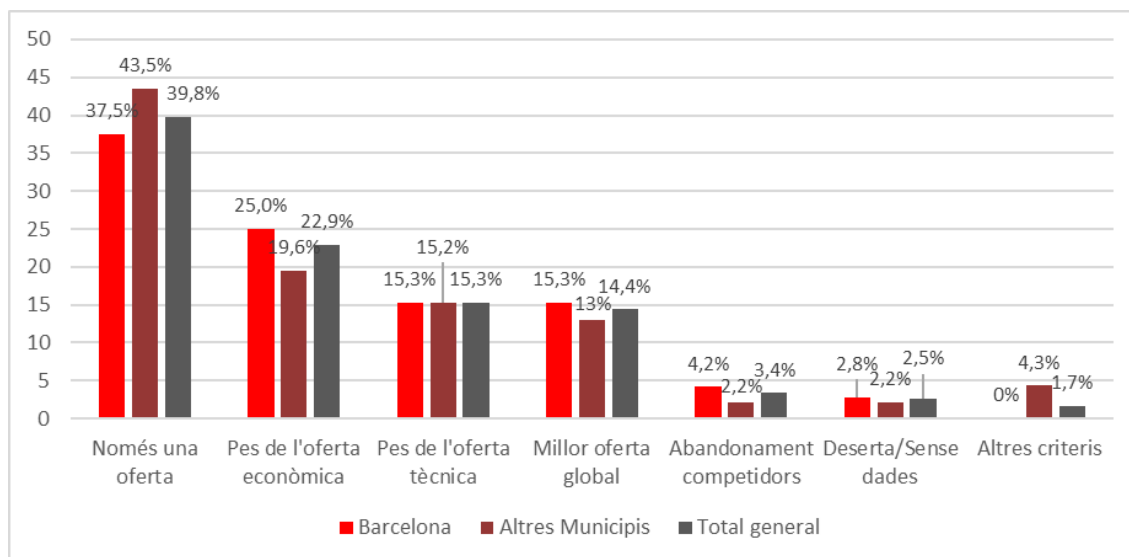
empreses mercantils representa el 78,1% del total, mentre que les entitats socials ni tan sols arriben al 20%.

Figura 16. Percentatge del volum total de pressupostos modificat, que guanyen les empreses i entitats socials



Font: Elaboració pròpia amb dades extretes dels documents relacionats amb els contractes descrits a l'Annex 2. Documents aconseguits a la Plataforma de Contractació Pública de la Generalitat, seus electròniques dels ajuntaments o facilitats directament pels ajuntaments.

Entre els criteris més determinants a l'hora d'establir qui guanya el concurs, veiem com la situació més repetida és el fet que només hi hagi una oferta, la qual cosa succeeix en el 39,8% dels contractes, amb certa oscil·lació en el cas de Barcelona (37,5%) i la resta de municipis (43,5%). Després d'això, el pes de l'oferta econòmica és la següent causa més determinant amb un percentatge del 22,9%. Amb Barcelona amb un (25%), mentre que a la resta de municipis aquest percentatge baixa del 20%. La oferta tècnica presenta uns percentatges força semblants al superant lleument el 15% en tots els casos. Per últim, també trobem altres tipus de casos, molt residuals, com són l'abandonament dels altres competidors (3,4%), i finalment els casos en que l'adjudicació es declarada deserta (2,5%).

Figura 17. Criteris determinants a l'hora de resoldre les adjudicacions

Font: Elaboració pròpia amb dades extretes dels documents relacionats amb els contractes descrits a l'Annex 2. Documents aconseguits a la Plataforma de Contractació Pública de la Generalitat, seus electròniques dels ajuntaments o facilitats directament pels ajuntaments.

Per últim, també hem analitzat qui guanya i quin és el factor determinant en el casos en què entitats socials i empreses mercantils competeixen per una mateixa adjudicació. És significatiu, no obstant, els pocs casos en què es produeix aquesta competència entre els contractes entre empreses mercantils i entitats sense ànim de lucre o de l'Economia Social. Dels 118 casos possibles, només en 23 casos (20 contractes) ens trobem amb concursos en què competeixen aquests tipus diferents de licitadors (19,5% del conjunt de casos possibles). En la resta de casos el que es produeix és, o bé només es presenta una oferta (38,8%), o bé la concurrència de licitadors de naturalesa semblant (41,7%).

En els casos en què es produeix competència entre empreses i entitats socials, aquestes últimes guanyen el concurs en 14 ocasions per 9 de les empreses. La dada més significativa però, és el factor que determina qui guanya. En els concursos guanyats per empreses el factor econòmic és determinant en el 66,7% dels casos, mentre que l'oferta tècnica i la millor oferta global tenen una incidència molt menor (11,1% i 22,2%, respectivament). Quan guanyen les entitats socials, l'oferta tècnica i la millor oferta global presenten uns percentatges més significatius (28,6% i 42,9%

respectivament). El factor econòmic apareix molt més reduït en comparació amb les dades de les empreses, amb el 28,6% dels casos.

Taula 8. Factors que determinen qui guanya els concursos en els casos de competència entre empreses mercantils i entitats socials

	Concursos guanyats per entitats		Concursos guanyat per empreses	
	Valor absolut	%	Valor absolut	%
Factor econòmic	4	28,6%	6	66,7%
Millor oferta tècnica	4	28,6%	1	11,1%
Millor oferta global	6	42,9%	2	22,2%

Font: Elaboració pròpia amb dades extretes dels documents relacionats amb els contractes descrits a l'Annex 2. Documents aconseguits a la Plataforma de Contractació Pública de la Generalitat, seus electròniques dels ajuntaments o facilitats directament pels ajuntaments.

Cal advertir però, que el volum de casos és massa reduït i per tant molt poc significatives per extreure conclusions o generalitzacions. No obstant, serveixen per advertir sobre aquesta tendència, amb la intenció de comprovar com es desenvolupa en ampliacions futures d'aquest estudi. Si la tendència deixa de ser constant, simplement haurà significat un fet fortuït. Però si es corrobora, serà un factor a tenir present, ja que servirà per mostrar amb dades estadístiques, que les entitats socials basen el seu accés a la contractació pública en base a la qualitat dels seus projectes, en front les empreses mercantils que presenten una major capacitat en la qüestió econòmica.

4.6. Homogeneïtats i desigualtat en la contractació pública

Una de les qüestions que ha revelat aquest estudi, és l'heterogeneïtat segons el municipi, de les formes en què es porta a terme la contractació pública que es produeix a Catalunya. Aquestes diferències es poden comprovar tant a nivell intermunicipal com intramunicipal.

A nivell intermunicipal, hem trobat aquestes desigualtats ja des del propi accés a la informació. Durant molt temps els ajuntaments han fet servir les seves pròpies seues electròniques per penjar la informació dels contractes i en el darrer any han anat migrant a la plataforma de contractació pública de la Generalitat. No obstant, aquesta informació de la plataforma només inclou els contractes realitzats a partir del procés de migració, i per tant, els expedients anteriors s'han d'aconseguir buscant en les seues electròniques, on la informació més antiga va sent reduïda. En el cas de l'Ajuntament de Barcelona, per exemple ha deixat d'estar disponible la documentació de molts contractes com són els plecs administratius i tècnics, o els informes de valoració d'ofertes. En altres casos, com l'Ajuntament de Sabadell, fins i tot deixen d'aparèixer determinats contractes que són renovats anualment, de manera que a la seu electrònica només es pot trobar la referència del contracte més recent.

No és l'única diferència entre municipis. Com s'ha mostrat en aquest estudi, molts dels elements claus en l'avaluació i l'adjudicació de contractes mostren diferències significatives en funció del territori. Elements com són els tipus de clàusules socials, les fórmules matemàtiques aplicades a les ofertes, la valoració dels criteris tècnics i econòmics, etc., mostrem com els criteris canvien molt entre un municipi i un altre.

Aquestes diferències també les podem trobar a nivell intramunicipal, en el cas de Lleida per exemple, en tots els contractes analitzats trobem una valoració diferent per als criteris tècnics i per al pes de l'oferta econòmica. Més significatives són les diferències en el cas de Barcelona, on trobem diferències per exemple, entre els districtes i les gerències, a l'hora d'aplicar les fórmules matemàtiques que valoren les ofertes econòmiques. La diversitat de criteris també la trobem entre ens semblants, com per exemple a l'hora d'introduir clàusules socials.

Tot i que tots els municipis amb els quals s'ha treballat en aquesta fase del projecte, disposen de documents que regulen les formes de portar a terme la contractació pública, cada municipi té les seves pròpies formes d'articular els contractes i de situar les diverses qüestions. Però és sobretot en les formes d'establir els criteris que determinen l'adjudicació dels contractes on trobem un major grau de subjectivitat.

Aquest estudi, es un primer aproximament a un objecte d'estudi que s'ha de poder desenvolupar en el temps. L'objectiu és poder extreure conclusions fermes sobre determinades tendències que han estat identificades però que no poden ser encara representatives a causa del volum de la mostra. Algunes d'aquestes tendències han estat assenyalades en aquest informe, tanmateix moltes altres no hi han estat reflectides. Només amb un desenvolupament més ampli, podrem parlar de manera sòlida sobre les diferents formes de desenvolupar la contractació pública als principals municipis de Catalunya, i veure la seva evolució en el temps.

5. Conclusions

Les dades més representatives d'aquest informe ens mostren que la contractació pública social analitzada queda encara lluny de situar-se en unes coordenades satisfactòries. En les darrers pàgines s'evidencia com existeix una clara desigualtat entre la contractació d'entitats del Tercer Sector Social (TSS) i de l'Economia Social (ES) i les empreses mercantils, tant en volum com en el pressupost de contractes. Les empreses mercantils aconseguen gairebé el 60% dels contractes analitzats en aquest estudi, que són també els de volum econòmic més elevat, ja que a nivell pressupostari representen el 70,6% del conjunt. Les entitats del TSS i l'ES, per la seva banda, només arriben al 39,8% dels contractes, que representen el 28,7% del pressupost. A més, aquestes diferències s'aguditzen si, com hem vist, analitzem de forma específica els contractes amb més volum pressupostari. Deixant a banda els tres contractes més grans, les entitats del TSS i l'ES se situen en el 19% del pressupost adjudicat, en relació al 78,1% de les empreses mercantils.

Són, sens dubte, les diferències a l'hora de valorar els criteris econòmics i els criteris tècnics, un dels principals factors que determina aquesta desigualtat. Aquest estudi, mostra una tendència per la qual les entitats socials semblen tenir major capacitat a l'hora de presentar ofertes basades en la qualitat, mentre que les empreses mercantils mostren un major grau de competitivitat en els aspectes econòmics.

Com hem pogut apreciar, la qüestió econòmica continua tenint un pes fonamental. En el conjunt total de contractes, la valoració del preu obté una mitjana del 52,2%. A aquesta xifra s'hi ha d'afegir un altre factor: els altres criteris econòmics que, sense ser específicament el preu, tenen a veure amb les capacitats econòmiques dels licitadors. Aquests criteris presenten una mitjana del 12%. Per tant, els aspectes materials representen de mitjana el 64,2% a l'hora de valorar una oferta. El que vol dir gairebé dos tercers part del conjunt. Les qüestions tècniques representen, per tant, el 35,8%.

A més d'aquesta desigual proporció, existeix un altre condicionant determinant, que és la fórmula matemàtica aplicada als valors econòmics. Com ja ha estat denunciat per les entitats del TSS, el tipus de fórmula pot implicar unes diferències de puntuacions molt

acusades entre ofertes no tan allunyades. L'aplicació de fórmules penalitzadores fa que una oferta que no sigui la més avantatjosa en termes econòmics, tingui molt poc a fer en un determinat concurs. Aquests tipus de fórmules apareixen en el 41,6% dels contractes, envers el 40,7% de contractes on trobem fórmules més equilibrades; també hi ha un percentatge elevat de contractes on no s'especifiquen aquestes fórmules: el 17,7%. S'ha de dir que l'ús de fórmules penalitzadores o equilibrades, presenta diferències en funció del territori. Així a Barcelona trobem un percentatge major de fórmules penalitzadores (65,7%), mentre que a la resta de municipis l'ús de fórmules equilibrades està molt més present (73,9%). No obstant, en aquest municipis el preu té més incidència que a Barcelona, amb una mitjana del 56,7%, mentre que a Barcelona el preu se situa en el 49,2%. Per tant, el que es fa per una banda, es desfà per una altra.

S'ha d'afegir, quant a la qüestió econòmica, el fet que la valoració del preu es fa sense la valoració de l'IVA, en la major part dels casos que aquest impost és aplicable. La qual cosa representa també una desigualtat entre empreses mercantils i entitats socials, ja que les primeres presenten més possibilitats a l'hora de reduir-se l'impost.

La valoració de la qualitat en sí mateixa és un altre factor que opera en detriment de les entitats socials. Els requisits de l'oferta tècnica, en molts casos no presenten una demanda específica en aquest sentit, de manera que ens trobem sovint amb uns requisits tècnics excessivament descriptius o que tenen a veure amb l'ampliació dels serveis, sense aprofundir en la qüestió de la qualitat. Només en el 56,7% dels contractes, la qualitat està valorada de manera específica.

També pel que fa a la qualitat, s'ha d'assenyalar que només 9 dels 113 contractes analitzats, demanen als licitadors que les ofertes aconseguixin un mínim de punts en la valoració tècnica, tot i que és un requisit orientat a garantir la qualitat en la contractació.

Per una altra banda, les entitats socials presenten entre les seves principals característiques un important grau de solvència social, relativa a qüestions com són les xarxes de participació, el treball comunitari i amb famílies, el coneixement de l'entorn, etc. No només la solvència social no forma part dels requisits, sinó que aquestes

qüestions no tenen gaire presència en els contractes analitzats en aquest estudi. Només 3 contractes exigeixen requisits en aquest sentit, (el 6,5% dels contractes dels municipis sense Barcelona). Les xarxes en que participen els licitadors, així com el treball comunitari i amb famílies, apareixen en un percentatge molt limitat de contractes; (en el 22,2% dels contractes de la capital catalana).

Per últim, ens hem de referir a les clàusules socials. Deixant de banda les clàusules destinades a situacions d'empat entre ofertes, el percentatge de contractes amb clàusules socials se situa en el 60,2%. A Barcelona, aquestes clàusules hi són en el 67,2% dels contractes, mentre que a la resta de municipis només en trobem en el 50%.

Sobre la base del conjunt de dades d'aquest estudi es pot sostenir que tant els nivells com els models de participació de les entitats socials en la contractació pública local en l'àmbit dels serveis a les persones queden lluny de ser satisfactoris. Com hem pogut veure, continua existint un desequilibri important entre la valoració de les qüestions econòmiques i la de les tècniques. Tot i així, les entitats del TSS i l'ES continuen accedint a contractes, fet que parla de la seva capacitat per competir tot, i les desigualtats.

Més enllà de respostes fragmentades i pal·liatives, emergeix la necessitat d'avançar cap a un model amb el màxim d'acord possible que garanteixi de forma real i efectiva la qualitat en la contractació pública. Un model que no descansi en el predomini de l'oferta econòmica, que enforteixi les dimensions de solvència tècnica i social, i que permeti a les entitats del TSS i l'ES competir en condicions d'igualtat real, posant en valor allò que aporten com a agents d'una provisió pluralista i no lucrativa de serveis a les persones, arrelada en valors de cohesió i comunitat.

Referències

- Ajuntament de Barcelona (2016) *Guia de contractació pública social*: Direcció de Coordinació de Contractació Administrativa.
- Generalitat de Catalunya, sindicats, patronals i entitats del Tercer Sector Social (2015) *Codi de Bones Pràctiques en la contractació pública dels serveis d'atenció a les persones*: Generalitat de Catalunya.
- Generalitat de Catalunya (2015) *Informe d'adjudicació de contractació pública de l'administració de la Generalitat de Catalunya i de les entitats del seu sector públic realitzades durant l'any 2015. Anàlisi dels indicadors de clàusules socials i d'adjudicacions pertanyents al Tercer Sector Social*: Generalitat de Catalunya.
- Generalitat de Catalunya (2014) *Guia per a la inclusió de clàusules contractuals de caràcter social*: Generalitat de Catalunya.
- Sindicats, Patronals i Entitats del Tercer Sector Social (2014) *Acord per l'impuls de la millora de la contractació pública de serveis d'atenció a les persones*.
- Taula del Tercer Sector Social (2009) *El valor añadido del Tercer Sector en la prestación de Servicios públicos. Guía práctica de cláusulas sociales en la contratación pública de servicios sociales y de atención a las personas*: Taula d'Entitats del Tercer Sector Social de Catalunya
- VV.AA. (2016) *Guia pel foment d'una Contractació Pública Inclusiva en l'ocupació de persones amb discapacitat amb especials dificultats*.

Annex 1

Conjunt d'ens analitzats

Municipi de Badalona

- Ajuntament de Badalona

Empreses Municipals:

- Engestur, S.A
- Badalona Comunicació, S.A.
- Reactivació Badalona, S.A.
- Badalona Cultura, S.L.
- Marina Badalona, S.A.
- Badalona Serveis Assistencials, S.A.

Organismes autònoms:

- Museu de Badalona
- Institut Municipal de Promoció de l'Ocupació (IMPO)
- Institut Municipal de Serveis Personals de Badalona (IMSP)

Municipi de Barcelona:

- Ajuntament de Barcelona

Organismes autònoms

- Institut Municipal de Persones amb Discapacitat
- Institut Municipal d'Informàtica de Barcelona
- Institut Municipal d'Urbanisme
- Institut Municipal d'Hisenda de Barcelona
- Institut Municipal d'Educació de Barcelona
- Institut Municipal del Paisatge Urbà i la Qualitat de Vida
- Institut Municipal Barcelona Esports
- Institut Municipal de Mercats de Barcelona
- Institut Municipal de Serveis Socials de Barcelona

Entitats públiques empresarials

- Institut Municipal Fundació Mies van der Röhe

- Patronat Municipal de l'Habitatge
- Institut Municipal de Parcs i Jardins de Barcelona
- Institut de Cultura de Barcelona

Societats mercantils

- Barcelona, Cicle de l'Aigua, SA - BCASA
- Informació i Comunicació de Barcelona, SA SPM
- SPM Barcelona Activa, SA
- BCN Gestió Urbanística, SA - BAGURSA
- Barcelona de Serveis Municipals - BSM
- Parc d'Atraccions Tibidabo, SA
- Tractament i Eliminació de Residus, SA - TERSA
- Selectives Metropolitanas, SA - SEMESA
- Solucions Integrals per als Residus, SA - SIRESA
- Cementiris de Barcelona, SA
- Mercabarna
- Barcelona d'Infraestructures Municipals - BIMSA
- Foment de Ciutat, SA

Municipi de Girona

- Ajuntament de Girona

Organismes autònoms

- Organisme Autònom Local d'Educació Musical de Girona
- Societats
- Trargisa
- Iniciatives i Projectes Municipals, SA
- Vivendes de Girona, SA
- Sermunegi, SA
- Transports Municipals del Gironès, SA
- Aigües de Girona, Salt i Sarrià de Ter, SA
- Cementiri de Girona, SA

Municipi de l'Hospitalet del Llobregat

- Ajuntament de l'Hospitalet
- La Farga, GEMSA

Municipi de Lleida

- Ajuntament de Lleida

Instituts, Centres i Empreses Municipals

- GLOBALleida
- Empresa Municipal d'Urbanisme de Lleida
- Turisme de Lleida
- Agenda 21
- Fundació del Paisatge Urbà de Lleida
- Conservatori Municipal de Música
- Auditori Municipal Enric Granados
- Escola d'Art Municipal Leandre Cristòfol
- Teatre de l'Escorxador
- Museu d'Art Jaume Morera
- Arqueologia a Lleida
- Parc Científic i Tecnològic Agroalimentari de Lleida

Municipi de Sabadell

- Ajuntament de Sabadell

Organismes autònoms municipals

- Museus i arxiu històric de Sabadell
- Informàtica Ajuntament de Sabadell
- Agència Tributària de Sabadell

Societats mixtes de gestió de servei públic

- Companyia d'Aigües de Sabadell, SA
- Promoció Econòmica Sabadell
- Comunicacions Audiovisuals de Sabadell SL
- Habitatges Municipals de Sabadell SA (VIMUSA)

Municipi de Tarragona

- Ajuntament de Tarragona

Organismes autònoms

- Institut Municipal de Serveis Socials de Tarragona
- Patronat Municipal d'Esport
- Patronat Municipal de Turisme

Empreses municipals

- Empresa d'Aparcaments Municipals de Tarragona
- Empresa Municipal de Trans port Públic de Tarragona
- Empresa Municipal de Mitjans de Comunicació de Tarragona
- Empresa Municipal de Desenvolupament Econòmic de Tarragona
- Empresa de Serveis i Promocions d'Iniciatives de Tarragona
- Servei Municipal de l'Habitatge i Actuacions Urbanes
- Agrupació Empreses Municipals de Tarragona

Empreses mixtes

- Empresa Municipal Mixta d'Aigües de Tarragona
- Empresa Municipal Mixta de Serveis Fúnebres Municipals de Tarragona.

Municipi de Terrassa

- Ajuntament de Terrassa

Empreses Municipals

- Eco-Equip SAM
- Egarvia SA
- Foment de Terrassa SA
- Societat Municipal de Serveis Funeraris de Terrassa SA
- Societat Municipal d'Habitatge de Terrassa SA
- Patrimoni Municipal de Terrassa SL
- Societat Municipal de Comunicació de Terrassa SA

Empreses participades

- Aparcament Vapor Ventalló SL
- Promocions Industrials de Terrassa SA (PROINTESA)
- Societat D'aparcaments de Terrassa SA (SATSA)
- Transports Municipals de Terrassa SA (TMESA)

Annex 2

Relació de contractes analitzats en l'estudi i que estan relacionats amb l'àmbit d'acció de les entitats del Tercer Sector Social (TSS) i de l'Economia Social (ES), diferenciant tres tipus de contractes: contractes relacionats directament amb els serveis d'atenció a les persones (SAT), altres contractes dins de l'àmbit d'actuació del TSS i l'ES, i per últim contractes relacionats amb el foment de la inserció sociolaboral de persones integrants de col·lectius de risc.

BADALONA			
ORGANISME	CODI CONTRACTE	OBJECTE	LICITACIÓ
Aj. Bad. Servei d'Esport i Joventut	19/OBR-7/13	Contracte per a la prestació dels serveis esportius (monitoratge) a instal·lacions esportives municipals de Barcelona.	605.814,33 €
Inst. Mun. De Serveis Personals	15/40419/DF	Servei d'esporga i tractament dels arbres ubicats als recintes dels diferents edificis del Departament d'educació, regidoria de serveis social i salut	185.538,98 €
Inst. Mun. De Serveis Personals	CT/00089/2015	Servei de neteja a diverses dependències de l'IMSP.	140.692,02 €
Inst. Mun. De Serveis Personals	CT/00097/2015	Servei de cuina modalitat càtering en calent i d'auxiliars de cuina de menjador escolar amb criteris ecològics i de sostenibilitat a l'escola d'educació especial Can Barriga	1.830.090,15 €
Inst. Mun. De Serveis Personals	CT/00234/2015	Servei de Monitoratge de menjador i esbarjo de les escoles d'educació especial de l'IMSP de Badalona	1.671.738,21 €
Inst. Mun. De Serveis Personals	CT/00246/2015	Servei de Bugaderia de roba a diversos centres residencials de l'IMSP de Badalona.	117.523,06 €

BARCELONA			
ORGANISME	CODI CONTRACTE	OBJECTE	LICITACIÓ
Agencia Salut Pública de Bcn	CONT/2016/76	Accions inf. Sanitària i medicació intercultural pel Servei Epidemiologia	107.800 €
Dte. 01 – Ciutat Vella	16001999	Servei d'agents cívics dins el pla d'actuació per al civisme i convivència al Dte. de Ciutat Vella, i de foment de l'ocupació	153.979,18 €

Dte. 02 – Eixample	15C00017	Gestió i explotació CC Casa Elizalde	315.276,60 €
Dte. 02 – Eixample	15C00019	Gestió i explotació CC Golferichs i espai Català Roca	434.267,00 €
Dte. 02 – Eixample	15C00020	Gestió i explotació CC Borrell i auditori	652.368,90 €
Dte. 02 – Eixample	15C00024	Gestió i explotació casal infantil i C. Cívica Sagrada Família.	798.132,81 €
Dte. 03 – Sants Montjuïc	15003421	Dinamització de l'equipament i prestació de serveis al CC Albareda	249.092,73 €
Dte. 04 – Les Corts	15C00023	Gestió i explotació centre cívica Joan Oliver "Pere Quart"	234.993,68 €
Dte. 04 – Les Corts	15005482	Gestió i organització d'activitats de l'Ateneu de Fabricació	46.601,77 €
Dte. 04 – Les Corts	16C00002	Gestió i explotació centre cívica Josep Maria Trias i Peitx	654.500,00 €
Dte. 05 – Sarrià – Sant Gervasi	15C00014	Gestió i explotació CC. V. Montalbán, CC Elèctric, CB. C. Rectorat i CF Vallvidrera	1.305.000,00 €
Dte. 05 – Sarrià – Sant Gervasi	15C00021	Gestió, dinamització i coordinació de les activitats de l'espai petit Drac	213.750,00 €
Dte. 06 – Gràcia	16C00001	Gestió pistes poliesportives de la Creueta del Coll	26.000,00 €
Dte. 06 – Gràcia	16C00008	Gestió Llac-Piscina Parc Creueta del Coll	16.000,00 €
Dte. 08 – Nou Barris	15003570	Xarxa d'equipaments municipals en el lleure Dt. Nou Barris	498.560,00 €
Dte. 08 – Nou Barris	16C00004	Concessió Gestió i Explotació espai jove Les Basses	141.343,00 €
Dte. 08 – Nou Barris	16C00005	Concessió Gestió i Explotació centre Cívica Masia Can Verdager	99.610,00 €
Dte. 08 – Nou Barris	16C00006	Concessió Gestió i Explotació CC Zona Nord, CB Torre Baró i CB Vallbona	162.749,00 €
Dte. 08 – Nou Barris	16000278	Dinamització grups i usuaris espai esportius Antoni Gelabert	75.000,00 €
Dte. 08 – Nou Barris	16000537	Programa casals gent gran i dinamització programa gent gran Dte. Nou Barris	165.495,36 €
Dte. 08 – Nou Barris	16000900	Servei suport a les comunitats veïns/nes i espai públic Dte. Nou Barris	82.656,00 €
Dte. 09 – Sant Andreu	15003777	Informació i dinamització centre Municipal Cultura Popular Sant Andreu	249.260,52 €
Dte. 09 – Sant Andreu	15004846	Suport a les tasques de prevenció del Dte. Sant Andreu	33.160,20 €
Dte. 09 – Sant Andreu	16000666	Acompanyament procés canvi cases barates Bon Pastor	53.240,00 €
Dte. 09 – Sant Andreu	16000793	Programes socials llei barris Bon Pastor-Baró Viver	53.240,00 €
Dte. 10 – Sant Martí	15003868	Serveis auxiliars i informació CC Can Felipa i CC Sant Martí	277.173,01 €

Gerència adj. D'Ecologia i Serveis Urbans	16001249	Manteniment fonts i foment ocupació: Lot 1 Fonts de beure i fonts naturals	3.697.418,86 €
Gerència adj. D'Ecologia i Serveis Urbans	16001251	Manteniment fonts i foment ocupació Lot 2: Fonts ornamentals, excepte Lot 3	13.190.693,79 €
Gerència adj. D'Ecologia i Serveis Urbans	16001252	Manteniment fonts i foment ocupació Lot 3: Fonts ornamentals	6.031.120,30 €
Gerència adj. D'Ecologia i Serveis Urbans	16002516	Conservació Enllumenat i foment ocupació 16-19. Lot 1.	19.112.416,07 €
Gerència adj. D'Ecologia i Serveis Urbans	16002517	Conservació Enllumenat i foment ocupació 16-19. Lot 2.	19.406.049,96 €
Gerència adj. D'Ecologia i Serveis Urbans	16002518	Conservació Enllumenat i foment ocupació 16-19. Lot 3.	23.191.533,97 €
Gerència adj. Mobilitat i Infraestructura	15003545	Manteniment estacions recàrrega per a vehicles elèctrics i foment de l'ocupació	243.608,76 €
Gerència Drets, Ciutadania, Participació i Transp.	16000921	Tasques desenvolupament del programa BCN Intercultural	679.697,40 €
Gerència de Drets Socials	15003162	Gestió del Servei de Traducció i Mediació Intercultural	548.900,00 €
Gerència de Drets Socials	15003180	Suport al Programa Xarxa d'Escoles i Institut per a la Igualtat	129.415,60 €
Gerència de Drets Socials	15003182	Ass. Tècnic de gestió en la tramitació de subvencions de Drets Socials	245.329,92 €
Gerència de Drets Socials	15003326	Gestió del programa Noves Famílies a la Ciutat de Barcelona	700.693,95 €
Gerència de Drets Socials	15003415	Serveis auxiliars de recepció als edificis seu de l'Àrea de Drets Socials	177.319,51 €
Gerència de Drets Socials	15004033	Elaboració propostes informes grau arrelament social	707.672,09 €
Gerència de Drets Socials	15004732	Suport tècnic estudi, diagnosi i tramitació recurs sortida al Centre d'Acolliment i Urgències per a la Vellesa	190.763,72 €
Gerència de Drets Socials	15004198	15 places residencials xarxa SAUV – Lot. A3	657.725,58 €
Gerència de Drets Socials	15004199	15 places residencials xarxa SAUV – Lot. A4	657.725,58 €
Gerència de Drets Socials	15004200	15 places residencials xarxa SAUV – Lot. A5	438.483,72 €
Gerència de Drets Socials	16001224	Gestió temporal pis 6 places al Dte. Sants-Montjuïc	36.278,04 €
Gerència de Drets Socials	16001225	Gestió temporal pis 6 places al Dte. Horta-Guinardó	36.278,04 €
Gerència de Drets Socials	16001314	Gestió temporal pis 6 places al Dte. Nou Barris. Lot.1	58.752,14 €
Gerència de Drets Socials	16001315	Gestió temporal pis 6 places al Dte. Nou Barris. Lot.2	58.752,14 €
Gerència de Drets Socials	16001664	Servei d'assessorament jurídic usuaris del Servei d'Atenció Socioeducativa	53.900,00 €
Gerència de Presidència	16000538	Serveis realització activitats programa "El Comerç i les escoles"	72.600,00 €
Gerència de Recursos	15005178	Obres reforma interior plantes 4 i 5 carrer Avinyó, i foment ocupació	399.939,96 €
Gerència de Seguretat i Prevenció	15004273	Suport atenció telefònica per a trucades d'emergència i HUT	3.168.863,89 €

Gerència de Seguretat i Prevenció	15005359	Execució programa prevenció violència joves	42.955,00 €
Inst. Barcelona Esports	20160004	Gestió del programa municipals d'esport en edat escolar de l'IBE	2.086.901,23 €
Inst. Barcelona Esports	20160006	Auxiliar suport vestidor per a persones amb discapacitat, mitjançant fom	43.188,29 €
Inst. Barcelona Esports	20160020	Serveis de gestió dels programes municipals d'esport en edat escolar	2.086.901,23 €
Inst. de Cultura de Barcelona	0804/2016	Prevenció Sanitària pels Actes organitzats	144.693,01 €
Inst. Mun. D'Educació	ene-16	Gestió i organització de les IV Jornades Joves de Creació Artística	30.021,59 €
Inst. Mun. d'Educació	feb-16	Gestió de desplegament dels projectes de voluntariat educatiu	39.724,60 €
Inst. Mun. D'Educació	47/16	Suport tècnic del Consell de Coordinació Pedagògica	369.115,99 €
Inst. Mun. de Mercats de Barcelona	2264/15	Gestió programes educatius "Mengem sa, mengem de mercat"	40.000,01 €
Inst. Mun. De Serveis Socials	15000057	Gestió serveis públics d'atenció personal i neteja de la llar (SAD). Lot 1.	33.683.242,10 €
		Lot 2.	29.936.615,36 €
		Lot 3.	35.355.988,66 €
		Lot 4.	34.474.477,78 €
Inst. Mun. De Serveis Socials	15000089	Servei d'àpats socials de l'Ajuntament de Barcelona	9.795.955,28 €
Inst. Mun. De Serveis Socials	16000001	Suport tècnic al desenvolupament del model de gestió dels serveis socials i qualitat de recursos	929.294,11 €
Inst. Mun. De Parcs i Jardins	16/0001	Servei de prevenció d'accidents, salvament, socorrisme i informació platges	2.149.891,87 €
Consorci d'Educació de Barcelona	A140/16/006	Servei d'auxiliar de recepció, circulació de persones i suport en tasques auxiliars vinculades a l'atenció a l'usuari del Consorci d'Educació de Barcelona	41.492,59 €
Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona	443/2015	Contractació del servei de bugaderia i desinfecció de la roba dels Centres del Consorci Mar Parc de Salut de Barcelona	3.270.197,67 €

GIRONA			
ORGANISME	CODI CONTRACTE	OBJECTE	LICITACIÓ
Aj. Girona. Àrea Ciutadania	2015014109	Servei d'Atenció Directa a "Els Químics Espai Jove"	41.140,00 €

L'HOSPITALET DEL LLOBREGAT			
ORGANISME	CODI CONTRACTE	OBJECTE	LICITACIÓ
Aj. L'Hospitalet. Servei d'Esport i Joventut.	AS/021/2015	Serveis esportius, recepció i atenció al client, serveis de neteja, manteniment i control, promoció comercial, assessorament i conducció de les Piscines Municipals de l'Hospitalet i per a la prestació de serveis de coordinació, consergeria, neteja i manteniment d'altres instal·lacions annexes	8.998.088,65 €
Aj. L'Hospitalet. Àrea de Seguretat Ciutadana, Convivència i Civisme	AS/039/2015	Serveis del centre de trucades i servei d'assessorament informatiu ciutadà "Telèfon de Convivència i Civisme"	538.982,40 €
Aj. L'Hospitalet. Àrea de Seguretat Ciutadana, Convivència i Civisme	AS/040/2015	Serveis del projecte "Ciutadania i Integració"	551.760,00 €
Aj. L'Hospitalet. Àrea de Seguretat Ciutadana, Convivència i Civisme	AS/041/2015	Servei de foment de la Convivència i Civisme a les comunitats de veïns i veïnes	741.681,60 €
Aj. L'Hospitalet. Servei d'Educació de l'Àrea de Benestar i Drets Socials	AS/048/2015	Activitats de promoció de la lectura i la cultura a les biblioteques de L'Hospitalet.	66.000,00 €
Aj. L'Hospitalet. Àrea de Benestar i Drets Socials - Educació	AS/057/2015	Servei per a la gestió de l'activitat l'escola oberta al barri: patis oberts de les escoles en caps de setmana i festius.	139.543,58 €
Aj. L'Hospitalet. Àrea de Benestar i Drets Socials	AS/058/2015	Bugaderia i rober de la Residència d'Estada Limitada "Els Alps"; i bugaderia de les dutxes socials dels casals municipals de gent gran de Provençana i La Torrassa	59.290 €
Aj. L'Hospitalet. Servei d'Esport i Joventut	AS/067/2015	Servei de dinamització i acció social comunitària de l'espai per a joves "La Claqueta" de l'equipament municipal de lleure Antic Cine Romero als barris de Collblanc-Torrassa	99.144,19 €
Aj. L'Hospitalet. Servei d'Educació de l'Àrea de Benestar i Drets Socials	AS/069/2015	Programa d'activitats formatives en matèria de dansa de l'escola de música-centre de les arts, que es desenvoluparan a l'escola Gornal	47.792,73€
Aj. L'Hospitalet. Àrea de Seguretat Ciutadana, Convivència i Civisme	AS/072/2015	Servei d'acompanyament per al transport adaptat per a persones amb mobilitat reduïda severa de L'Hospitalet	123.521,34 €
Aj. L'Hospitalet. Àrea de Seguretat Ciutadana, Convivència i Civisme	AS/014/2016	Servei d'agents cívics	82.280,00 €
Aj. L'Hospitalet. Àrea de Promoció Econòmica i Ocupació	AS/024/2016	Servei per a realitzar accions d'animació i dinamització de diferents zones comercials de la ciutat	72.600,00 €

LLEIDA			
ORGANISME	CODI CONTRACTE	OBJECTE	LICITACIÓ
Aj. Lleida. Dep. Informàtica	161/2015	Serveis d'atenció telefònica mitjançant el telèfon d'atenció ciutadana 010, atenció telefònica al taxi adaptat i suport de centraleta de l'Ajuntament de Lleida. contracte reservat a Centres Especials de Treball	194.399,99 €
Aj. Lleida. Dep. Cultura	163/2015	Serveis de col·locació i subministrament de personal d'atenció al públic.	180.000,00 €
Aj. Lleida. Dep d'Esports	31/2016	Serveis de socorrisme de les 7 piscines municipals de l'Ajuntament de Lleida	67.650,64 €
Aj. Lleida. Dep d'Esports	37/2016	Serveis de menjador i monitors de menjador del programa "Esportmania 2016".	153.770,33 €
Aj. Lleida. Dep. d'Educació-Infància	36/2016	Servei de monitors i menjador per al desenvolupament del projecte estiu a Lleida 2016: Estiu de petits i estiu de joc.	30.999,91 €

SABADELL			
ORGANISME	CODI CONTRACTE	OBJECTE	LICITACIÓ
Aj. Sabadell. Àrea d'Acció Social i Cultural	2015GPDC00056	Subministrament d'aliments per a completar els lots de subsistència per a famílies amb necessitats socials.	184.839,88 €
Aj. Sabadell. Àrea de Gent Gran i Dependència	2016GPDC00034	Gestió i execució del Programa de gent Gran Sortim i Compartim	1.793.373,39 €
Aj. Sabadell. Àrea d'Esports	2016GPDC00036	Promoció d'activitats esportives d'estiu a les instal·lacions i piscines municipals	30.237,90 €
Aj. Sabadell. Àrea d'Esports	2016GPDC00039	Vigilància, prevenció, salvament i socorrisme a les piscines municipals de Sabadell	59.554,04 €
Aj. Sabadell. Àrea d'Acció Social i Cultural	2016GPDC00049	Servei d'intervenció socioeducativa al barri de Can Puiggener.	91.408,00 €
Aj. Sabadell. Àrea d'Acció Social i Cultural	2016GPDC00066	Gestió del programa Patis Oberts. Decret 6835/2016	14.520,00 €

TARRAGONA			
ORGANISME	CODI CONTRACTE	OBJECTE	PRESSUPOST LICITACIÓ
Aj. Tarragona. Inst. Mun. De Serveis Socials	186/15	Procediment obert amb diversos criteris d'adjudicació, del servei d'àpats a domicili per part de l'IMSS.	370.986,00 €

Aj. Tarragona. Secció de Contractació, d'Obres i Serveis.	feb-16	Servei de prevenció d'accidents, vigilància, salvament i socorrisme i de senyalització marítima de les platges del municipi de Tarragona.	1.919.999,98 €
Aj. Tarragona. Inst. Mun. De Serveis Socials	063/16	Servei d'organització i posterior gestió dels casals d'estiu de la ciutat de Tarragona.	119.659,09 €

TERRASSA			
ORGANISME	CODI CONTRACTE	OBJECTE	PRESSUPOST LICITACIÓ
Aj. Terrassa, Àrea d'Hisenda i Serveis Generals.	ECAS/00149/2015	Serveis de manteniment i neteja parcial de les zones verdes públiques i de serveis de control d'advertències als vials del municipi de Terrassa, promovent, al mateix temps, l'ocupació de persones amb discapacitat. Lot 1.	1.684.229,70 €
		Lot. 2	1.307.846,23 €
		Lot. 3	1.053.805,80 €
Aj. Terrassa. Àrea de Serveis a les Persones, Cohesió i Benestar Social	ECAS/460/2015	Servei escolar de menjador als centres docents públics d'educació infantil i primària de Terrassa.	16.133.591,98 €
Aj. Terrassa. Àrea de Serveis Generals i Govern Obert	ECAS/5413/2015	Serveis de monitoratge per als cursos i tallers oferts en el Casal de Gent Gran Anna Murià	32.499,99 €
Aj. Terrassa. Àrea de Serveis a les Persones, Cohesió i Benestar Social	ECAS/5714/2015	Licitació contracte del servei d'acció socioeducativa per a adolescents i joves estudiants dels centres d'ensenyament secundari, Punt Jove a l'Institut (PJI)	70.785,00 €
Aj. Terrassa. Àrea de Serveis Generals i Govern Obert	ECAS/6441/2015	Gestió del servei de préstec d'elements d'infraestructura de carrer a entitats sense ànim de lucre de la ciutat	25.999,99 €
Aj. Terrassa. Estructura Territorial	ECAS/6633/2015	Serveis de consergeria als equipaments cívics municipals: suplències i fora d'horari, del Servei d'Estructura Territorial-Equipaments Cívics, per a l'any 2016.	24.507,00 €
Aj. Terrassa. Àrea de Serveis Generals i Govern Obert	ECAS/6935/2015	Serveis d'auxiliars de control/zelador a la bct xarxa (biblioteques públiques de Terrassa) i a les dependències del Museu de Terrassa: Casa Alegre de Sagrera, Seu d'Egara i Castell Cartoixa de Vallparadís	44.000,00 €
Aj. Terrassa. Àrea de Serveis Generals i Govern Obert	ECAS/7282/2015	Serveis de dinamització a la pista esportiva de Ca n'Anglada	31.000,00 €
Aj. Terrassa. Àrea de Serveis a les Persones, Cohesió i Benestar Social	ECAS/1045/2016	Servei de piscina del parc de Vallparadís i el seu manteniment	555.035,19 €
Aj. Terrassa. Àrea de Cultura, Innovació i Projecte de la Ciutat	ECAS/1519/2016	Serveis de vigilància, salvament i socorrisme a les piscines municipals d'estiu de gestió directa	32.363,26 €
Aj. Terrassa, Àrea de Serveis Generals i Govern	ECAS/1625/2016	Serveis d'impartició, seguiment i avaluació de cursos de conducció en bicicleta	22.506,14 €

Obert, Servei de Mobilitat		adreçats als alumnes de 6è de primària i 1r d'ESO de Terrassa.	
Aj. Terrassa. Àrea de Serveis Generals i Govern Obert.	ECAS/2116/2016	Servei de bugaderia a diverses dependències del Servei d'Educació	64.877,65 €
Eco-Equip SAM	EEQ/DEI2015	Gestió de la Deixalleria Municipal de Can Casanovas	301.800,00 €

ANNEX 3

Anàlisi particular dels contractes negociats de l'Ajuntament de Sabadell.

Com s'explica a l'informe, al municipi de Sabadell es van seleccionar 20 contractes però d'aquests, 11 tenen la peculiaritat de ser negociats, factor pel qual presenten diferències significatives amb la resta de contractes analitzats. Diferències que també trobem si els comparem amb els contractes propis de Sabadell i, fins i tot, amb els altres contractes negociats d'aquest estudi, especialment en referència als criteris d'avaluació i adjudicació. Amb aquest annex, aportem la informació d'aquest contractes, a fi de que també quedi constància d'ells.

Són 11 contractes, 10 contractes de serveis i 1 de subministrament, tots els realitzats per l'Ajuntament de Sabadell i dedicats als serveis d'atenció a les persones. En total sumen 496.984,60€ (IVA inclòs).

En cap dels contractes negociats de Sabadell, s'especifica la puntuació atorgada a l'oferta tècnica ni a l'oferta econòmica, com tampoc s'hi especifica cap mena de fórmula matemàtica aplicable al preu. Tant el preu, com la qualitat de l'oferta, són criteris definits i valorats dins dels criteris d'avaluació, però no es concreta el pes de cadascun, cosa que sí es fa en els altres contractes de Sabadell inclosos a l'estudi i en altres contractes negociats de la resta de municipis.

S'ha d'incidir en el fet que en aquests 11 contractes de Sabadell, es desenvolupa àmpliament la qüestió de la qualitat en la valoració del projecte, tant des de la formació del personal adscrit, fins als mitjans de control i millores orientades a l'augment de la qualitat del servei.

Per una altra banda, aspectes relatius a la solvència social són contemplats en sis d'ells, especialment pel que fa al treball comunitari i al coneixement del territori. En un d'aquest sis contractes, també és valorada de manera específica, la missió estatutària del concursant, així com el treball amb famílies.

En tots els contractes són convidats a participar diversos licitadors, però només trobem més d'una oferta en 3. Per tant, podem veure com són contractes molt orientats a entitats o empreses mercantils, segons la finalitat, i en els quals les situacions de competència són poc freqüents. Als 8 contractes restants només es presenta un licitador. En els 3 en què trobem situacions de competència, es produeixen dues situacions diferents; per una banda, en un dels casos només es presenten empreses mercantils, i guanya l'oferta econòmica més avantatjosa. Per una altra banda, als altres dos contractes es presenten varies entitats, i guanya, en un cas la millor oferta global, i en l'altre la millor oferta en termes tècnics. De manera que tenim altres 3 exemples en què l'empresa mercantil guanya en funció de criteris econòmics i les entitats socials ho fan en base a criteris de qualitat.

En aquests contractes, 9 dels adjudicataris han estat entitats socials i els dos restants han estat adjudicats un a una empresa mercantil i un altre a una persona física. No obstant, a nivell pressupostari no ens trobem amb una diferència tan significativa, ja que el contracte que guanya l'empresa mercantil és de 184.839,88€. Les entitats per la seva banda, reben un total de 296.351,19€. De manera que el pressupost d'aquest contractes que guanyen les entitats és relativament baix, amb una mitjana de 32.927,91€ per contracte.

Només 8 d'aquests contractes inclouen clàusules socials. En tots aquests casos són clàusules relatives a criteris d'adjudicació addicional (casos d'empat). Per tant, només trobem aquest tipus de clàusules als contractes negociats de Sabadell.

Com s'ha especificat a l'informe general, el volum de les mostres encara no és prou significatiu com per poder definir els criteris generals de contractació de determinats ajuntaments (exceptuant el cas de Barcelona); no obstant, podem veure determinades tendències que s'han de corroborar, puntualitzar o refutar en futures ampliacions de l'estudi.

Els 11 contractes analitzats són els següents:

CODI CONTRACTE	OBJECTE
2016GPDC00018	Gestió de l'espai jove de Torre Romeu com un espai de trobada i relació per a joves, punt d'informació juvenil. Decret. 12922/2015
2016GPDC00021	Gestió de l'espai jove de la Creu de Barberà com un espai de trobada i relació per a joves, punt d'informació juvenil. Decret 12920/2015
2016GPDC00027	Gestió i coordinació del programa l'Esplai a l'Escola. Decret. 12547/2015
2016GPDC00030	Organització i realització del programa d'activitats físiques especials al barri de Can Puiggener. Decret 791/2016
2016GPDC00037	Servei d'assessorament jurídic als professionals de Serveis Socials Bàsics i a l'Equip d'Atenció a la Infància i l'Adolescència de Sabadell. Decret .1699/2016
2016GPDC00055	Serveis de mediació a les piscines municipals del Parc del Nord, Olímpia i Campoamor
2016GPDC00064	Subministrament d'aliments per a completar els lots de subsistència per a famílies amb necessitats socials
2016GPDC00083	Servei d'Informació i Atenció a les dones (SIAD). Decret 5074/2016
2016GPDC00084	Gestió del servei d'intervenció socioeducativa de l'espai jove de la Creu de Barberà. Decret 5080/2016
2016GPDC00085	Servei d'intervenció socioeducativa de l'espai jove de Can Rull. Decret 5078/2016
2016GPDC00086	Gestió del servei d'intervenció socioeducativa de l'espai jove de Torre-Romeu. Decret 5081/2016